



**CEMAC TRANSPORT & TRANSIT FACILITATION PROJECT:  
CAMEROON COMPONENT (P079736)**

**UPDATED SOCIAL ASSESSMENT AND INPUTS FOR THE PROJECT  
PREPARATION DOCUMENTS**

**FINAL REPORT**

**SUBMITTED BY:**

Research Institute for Development

BP 413 Bafoussam

Tel: 69999 4085

Email: [ridevcam@ridev.org](mailto:ridevcam@ridev.org)

Team leader: Théophile SOBNGWI



**TO:**

The WORLD BANK- Cameroon Office and  
the Cameroon Ministry of Public Works.

**NOVEMBER 2016**

## EXECUTIVE SUMMARY

As part of the transport facilitation project and transit in the CEMAC sub-region, the World Bank will finance the road rehabilitation works Mora-Kousseri. This work will be executed by the Military Engineering which is an exceptional measure. To anticipate and develop an appropriate plan for mitigation of risks related to project activities and OBDFA approach, the World Bank has recruited RIDEV as a consultant to update the data for assessing the social impact of the project.

The key aim and activities of this study included:

- To review the original safeguard instruments prepared for this project.
- To update the relevant demographic, social, economic and cultural data regarding the population along the Mora-Dabanga-Kousseri road corridors as well as those who use it on a regular basis (approximate number, gender, economic activities, social indicators, nationality etc.).
- To summarize relevant information regarding the UNHCR Minawao refugee camp and indicate how the Mora-Dabanga-Kousseri road segments are used (if at all) by the residents of the camp and/or the humanitarian groups and government agencies that provide goods and services to the camp.
- To undertake a perception study (and relevant reports, e.g. report from Human Rights Watch) to determine how the local population along the Mora-Dabanga-Kousseri road perceive the Cameroon military in the project area in particular and the Far North region in general.
- To review the Military Code of Justice and the Code of Conduct and the process for their enforcement as well as rules and enforcement practices applicable to military and civil personnel of ACE.
- To prepare a stakeholder map that includes project-affected persons, groups that may be indirectly impacted by project activities and local actors that may have a role to play either during construction or road maintenance.
- To list and provide an analysis of potential social risks that might result from project activities and the OBDFA approach.
- To propose culturally appropriate and effective participatory and consultation platforms and mechanisms that are already in place and that could be used during project implementation for information-sharing, beneficiary feedback, capacity building, monitoring and as a Grievance Redress Mechanism (GRM).

- To conduct an assessment of communication channels that are currently being used in the project area,
- To prepare a series of recommendations based on the information gathered that may also contribute to improving the social sustainability of this project

From September 15 to 30<sup>th</sup>, RIDEV conducted a quantitative and qualitative study in 18 villages situated along the corridor from Mora to Kousseri. 290 households and 50 key informants were interviewed, and eight focus groups were organized.

### **SOCIO ECONOMIC PROFILE:**

- All the 18 villages along the corridor are situated on both sides of the existing road.
- Apart from Magdeme, Double, Waza, Dabanga, Maltam where there are houses built with cement, in the other villages houses are built with either mud or straw.
- The size of the villages vary from just a couple of households (Moundou, Gambarou, Gogolum and Abuja) to large areas with more than 3,000 inhabitants.
- Most of the villages lack basic social infrastructures including water, electricity, health centers.

### **Gender:**

- 93, 1% of the household head interviewed are men and 6, 9% are female.

### **Education:**

- 63, 1% of the household heads did not attend primary school.
- 26, 2 % attended primary school.
- 10, 0 % attended secondary school.
- 0, 8% attended university.

### **Profession:**

- 59, 3% of the respondents are farmers.
- 30, 2% are merchants.
- 2, 0% are civil servants.

### **Land ownership:**

- 93, 6% of the respondents own the land they live on.
- 6, 4% do not own the land.

**Type of house:**

- 73% of the houses are made of mud.
- 23, 2% are made of cement/concrete.

**Household income:**

- 56, 1% of the household heads make less than 23.500 CFA a month.
- 26, 8% earn between 38.500 and 50.000CFA a month.
- 10, 2% earn between 50.000 and 100.000CFA a month.

**Priority needs for social infrastructure:**

- 28, 8 % of the respondents said the key priority is school.
- 27, 7 % said the second priority need is a health center.
- 24, 5% said the third priority is access to potable water.

**ASSESSMENT OF COMMUNICATION CHANNELS**

In most of the villages along the corridor, people get information from word to mouth and through mobile phones. Despite the lack of electricity in many villages, 76,8% of the households have at least one mobile phone. They use small solar panel to charge their phone and this is an income generating activity. They get information from their relatives who are in large cities including Mora, Maroua and Kousseri. A part from calls, very few people use other applications such as whatsapp, and sms.

**ASSESSMENT OF CITIZEN ENGAGEMENT**

Citizen engagement can be define as the “two-way interaction between citizens on the one hand, which include organized civil society and the private sector, and governments on the other, in a way that gives citizens a stake in decision -making processes, with the objective of improving development.”

In the villages along the corridor, mechanisms for accountability are still very weak. When people are victims of abuses either from the army or other government officials, they don't know how to claim for their rights. Their priority is to get something to eat and feed their families. They seem to be powerless in front of officials.

The existing spaces for open participation we identified are:

- Meetings with the village chiefs. Usually people sit on a mat under the shade of a tree. They spend hours talking about community issues.
- Meetings at the mosque after the prayer: people gather on the porch of the mosque and discuss community matters.

Meetings convened by government authorities: These meeting are organized when there is an information the authorities want to share with the population.

The power hierarchy does not allow encourage open and free discussion. As a consequence, citizens' participation in public affairs is still very limited. Most people believe that questioning decision makers would be interpreted as an offense.

### **PERCEPTION OF THE ARMY**

54, 8% of the people we interviewed said they have a good perception of the army. 18, 1% say the army protects them; 13, 3% say the army ensures security.

In rural areas, people do not know the different branches of the army. They see no difference between Genie Militaire and other sections. They consider them as defense and security forces.

In urban areas, the people we interviewed said overall they have a good perception of the army. However, from time to time there are some abuses by some soldiers on citizens. The main issue is the overuse of power and violence against citizens, especially women.

However, in its 2015 report on human rights, Amnesty International and the US Department of State mentioned some human rights abuses by the Cameroonian army in the fight against Boko Haram.

### **POTENTIAL RISKS RELATED TO THE OBDFA APPROACH**

#### Human rights abuses:

Some key informants we interviewed in Mora said that army soldiers have very poor relations with citizens. The main issues they listed are:

- Violence: Some soldiers usually beat people especially women in community.
- Alcohol abuse: When soldiers are drunk they become very violent.
- Overuse of their power: Some soldiers do not pay for the goods their purchase;
- Sexual assault: Women are considered to be the first victims of soldiers.

#### Anti-terrorism law:

In 2014, Cameroon adopted a new anti-terrorism law. The government said that the law is necessary to contain the spread of Boko Haram. However, the media, opposition parties, civil society and human rights organizations have criticized this law, fearing that it will restrict the freedom of speech and demonstration.

#### Cultural behaviors:

From Mora to Maltam we have not seen any "bar" along the way. Alcohol seems not to be part of the culture. This could be linked with the fact that most preeminent religion in these villages is Islam.

From general observation, it is considered that many soldiers drink alcohol. Introducing alcohol in the villages could lead to a change in the social heritage of the villages.

## RECOMMENDATIONS

1. The findings from this assessment represent just a snapshot of the socio-economic situation in the villages along the corridor. It is necessary to deepen this observation through a more prolonged presence on the field. This assessment serves as an entry point.
2. Civil society organizations have a very important role to play in promoting citizen engagement in the villages along the corridor.
3. A key observation from the assessment is that the level of poverty in the villages along the Mora-Kousseri road is high especially in the Mora-Waza-Tilde section. Our recommendation is that Cameroon government and Development Agencies should develop a specific program to improve the living conditions of people in the project area. The focus should not be only on rehabilitation of the road. There is a need for an emergency program as well as a sustainable development program.
4. The project construction team should collaborate with community members to avoid some “cultural faux pas” (In Waza and other villages, community members were very frustrated when the Chinese workers tagged the mosque indicating that it will be destroyed. Still in Waza, community members were frustrated because the Chinese workers were eating the donkeys- these donkeys are the main transportation means for many people in the village)

## CONCLUSION

- The risks related to project activities and utilization of OBDFFA approach are not important ; However, to prevent possible misbehavior of some isolated members of the project team, it is appropriate to organize at least one capacity building session on standards and rules for cooperation between the army and the population.
- The people in the project area have a good perception of the army. All the stakeholders look forward to the realization of this project.

The Mora-Dabanga-Kousseri rehabilitation project will have positive impact on the following aspects:

- **Travel time:** Actually, the travelling time from Mora to Kousseri is around 7 to 9hours. When the road will be rehabilitated it is expected that this time could be reduced at least by half.
- **Transportation cost:** Transportation from Maroua to Kousseri cost 6,000FCFA with public cars; it used to cost 4,000FCFA.this fees could be reduced by half when the road will be rehabilitated.
- **Access to goods:** People living along the corridor have very limited access to a number of products such rice, salt, cooking oil, etc. because it’s not easy to travel to large cities.
- **Access to social services:** The road will improve access to health care, government services (most of the children in the villages along the corridor do not have birth certificates).
- **Security:** It will be easier for the armed forces to move along the corridor and protect the population Truck are the primary target of BH; because they move very slowly due to the very bad condition of the roads.

**ACRONYMS**

<b>ACRONYM</b>	<b>MEANING</b>
<b>ACE</b>	Army Corps of Engineers
<b>BH</b>	Boko Haram
<b>BIR</b>	Bataillon d'Intervention Rapide
<b>CEMAC</b>	African Economic and Monetary Community
<b>ECCAS</b>	Economic Community of Central African States
<b>GRM</b>	Grievance Redress Mechanism
<b>OB DFA</b>	Output Based Designated Force Account
<b>PIR</b>	Plan d'Indemnisation et de Recasement
<b>RAP</b>	Resettlement Action Plan
<b>RDPC</b>	Rassemblement Démocratique du Peuple Camerounais
<b>SIA</b>	Social Impact Assessment
<b>UNHCR</b>	United Nations High Commission for Refugees

## TABLE OF CONTENT

I.	Introduction.....	9
II.	Project summary.....	12
III.	Study approach and methodology .....	12
A.	Data collection .....	13
1.	Desktop review of relevant documentation.....	13
2.	Field work.....	13
3.	Limitations.....	14
IV.	Baseline socio economic environment.....	15
A.	socio economic profile:.....	15
B.	Community profile:.....	21
1.	VILLAGE DOULLO.....	21
2.	VILLAGE TAYERE.....	23
3.	VILLAGE MOUNDOU.....	25
4.	VILLAGE MAGDEME .....	25
5.	VILLAGE DOUBLE .....	27
6.	VILLAGE GAMBAROU.....	29
7.	VILLAGE TCHAKARMARI.....	30
8.	VILLAGE KANGALERI.....	31
9.	VILLAGE KANGAROUA.....	32
10.	WAZA.....	33
11.	VILLAGE ZIGAGUE .....	35
12.	VILLAGE TILDE.....	36
13.	VILLAGE MALTAM .....	38
14.	VOIE DE CONTOURNEMENT KOUSSERI.....	40
V.	Analysis of potential project impact.....	42
A.	Stakeholder map .....	42
B.	Stakeholder allegiance for the use of the obdfa approach .....	49
C.	assessment of communication channels.....	50
D.	assessment of citizen engagement .....	52
E.	Perception of the army .....	55



F.	Potential risks related to the obdfa approach.....	57
1.	<i>HUMAN RIGHTS</i> .....	57
2.	<i>Cultural behaviors:</i> .....	57
G.	Mitigation of the risk related to the obdfa approach .....	58
H.	Social sustainability of the project .....	58
1.	<i>Communication:</i> .....	58
2.	<i>Community development:</i> .....	59
3.	<i>Community participation:</i> .....	59
I.	Suggestions for appropriate and effective participatory and consultation platforms.....	60
VI.	Recommendations .....	64
VII.	Conclusion.....	65

## I. INTRODUCTION

---

As part of the transport and transit facilitation project in the CEMAC region, the World Bank, the African Development Bank, the European Union and the French Development Agency will finance the rehabilitation of the Mora-Dabanga-Kousseri road. The project's development objectives are to enhance regional trade and integration and sub-regional cooperation between the member states of the Central African Economic and Monetary Community (CEMAC) and the Economic Community of Central African States (ECCAS) and to provide landlocked Central African Republic (CAR) and Chad with better access to the Port of Douala.

In early 2016, the Government of Cameroon requested the use of an Output Based Designated Force Account (OBDFFA) to be executed by the Cameroon Army Corps of Engineers (ACE) in order to rehabilitate 212 km in a critical road corridor section, Mora – Dabanga – Kousseri, in the Far North Region of Cameroon. This exceptional implementation mechanism is justified due to the unstable security situation in this region as a result of on-going terrorist attacks by Boko Haram (BH). As an example, on May 16, 2014, BH attacked two World Bank (WB) financed road works sites including the Mora-Dabanga section and abducted several of the contractors' workers. The road works were halted and have not resumed. The abducted workers were released unharmed on October 11, 2014. However, the contractors have claimed Force Majeure and the Government of Cameroon has terminated their contracts. The region is still considered to be insecure, fragile and volatile.

In order to mitigate the risks associated with this exceptional approach, a comprehensive risk mitigation framework is being prepared and will need to be carefully implemented. A key input for the risk mitigation framework is an updated social assessment. The updated social assessment will also be used for: (a) the preparation of updated safeguards instruments (Environmental and Social Management Plan (ESMP), Resettlement Action Plan (RAP), Environmental and Social Impact Analysis (ESIA)); (b) the Collaboration Framework (CF) between the Ministry of Defense (MINDEF) and the Ministry of Public Works (MPW/MINTP); (c) the Financing Agreement (FA); and (d) the terms of reference (TOR) for the Third Party Monitoring (TPM) contract, which will be used to provide additional supervision and monitoring of project implementation.

Updating of the social assessment is in line with the World Bank vision for Sustainable Development. Social development and inclusion are critical for all of the World Bank's development interventions.

Projects should go beyond the “do no harm”. Within the parameters of a project, World Bank seeks among other to:

- Avoid or mitigate adverse impacts to people and the environment;
- Maximize stakeholder engagement through enhanced consultation, participation and accountability.

The Bank’s operations are supportive of human rights and will encourage respect for them.

The World Bank appointed RIDEV, a local NGO to update the social assessment. This report presents the main results of the assessment. The key aim and activities of this study included:

- To review the original safeguard instruments prepared for this project.
- To update the relevant demographic, social, economic and cultural data regarding the population along the Mora-Dabanga-Kousseri road corridors as well as those who use it on a regular basis (approximate number, gender, economic activities, social indicators, nationality etc.).
- To summarize relevant information regarding the UNHCR Minawao refugee camp and indicate how the Mora-Dabanga-Kousseri road segments are used (if at all) by the residents of the camp and/or the humanitarian groups and government agencies that provide goods and services to the camp.
- To undertake a perception study (and relevant reports, e.g. report from Human Rights Watch) to determine how the local population along the Mora-Dabanga-Kousseri road perceive the Cameroon military in the project area in particular and the Far North region in general.
- To review the Military Code of Justice and the Code of Conduct and the process for their enforcement as well as rules and enforcement practices applicable to military and civil personnel of ACE.
- To prepare a stakeholder map that includes project-affected persons, groups that may be indirectly impacted by project activities and local actors that may have a role to play either during construction or road maintenance.
- To list and provide an analysis of potential social risks that might result from project activities and the OBDFA approach.
- To propose culturally appropriate and effective participatory and consultation platforms and mechanisms that are already in place and that could be used during project implementation for

information-sharing, beneficiary feedback, capacity building, monitoring and as a Grievance Redress Mechanism (GRM).

- To conduct an assessment of communication channels that are currently being used in the project area,
- To prepare a series of recommendations based on the information gathered that may also contribute to improving the social sustainability of this project

This report include the following sections:

- Project summary
- Study approach and methodology
- Description of the socio-economic baseline
- Analysis of potential social risks that might result from project activities and the OBDFFA approach.
- Recommendations

## II. PROJECT SUMMARY

---

The Mora-Dabanga-Kousseri road is part of the Douala-Ndjamena corridor. The work to be performed include rehabilitating the existing 2x1 roadway. The width of the platform will be of 10,0m. The technical and specific description of the work to be performed will be developed by the relevant departments of the Ministry of Public Works.

Administratively, the project crosses the divisions of Mayo-Sava and Logone and Chari in the the Far North region of Cameroon.



## III. STUDY APPROACH AND METHODOLOGY

---

The approach to the SIA study is based on the Western Cape Department of Environmental Affairs and Development Planning Guidelines for Social Impact Assessment (February 2007). These guidelines are based on international best practice. The key activities in the SIA process embodied in the guidelines include:

- Describing and obtaining an understanding of the proposed intervention (type, scale, Location), the communities likely to be affected and determining the need and scope of the SIA;
- Collecting baseline data on the current social environment and historical social trends

- Identifying and collecting data on the Social Impact Assessment variables and social change processes related to the proposed intervention. This requires consultation with affected individuals and communities;
- Assessing and documenting the significance of social impacts associated with the proposed intervention; and
- Identifying alternatives and mitigation measures.

The methodology that was employed during the socio-economic assessment is outlined in the following sub-sections. The SIA was conducted through a combination of qualitative research methods, quantitative household surveys, and desktop study.

## **A. DATA COLLECTION**

### **1. Desktop review of relevant documentation**

A literature review of relevant reports and documentation pertaining to the project provided the context for the social assessment and afforded an initial understanding of the project area for fieldwork preparation.

The following documents were reviewed at a desk-top level:

- World Bank Environmental and Social framework.
- Plan d'indemnisation et de recasement (PIR).
- Code de justice militaire Camerounais.
- Code d'instruction criminelle-Justice militaire.
- Règlement de discipline des forces armées.
- The impact of the World Bank funded Kamwenge-Kabarole road construction project on children.

### **2. Field work**

Primary data collection was undertaken between September 15 and 30, 2016. This included the collection of baseline demographic and socio-economic information through a standardized survey focusing on household composition, education levels, employment, income, assets and social infrastructures.

Qualitative research was undertaken to compliment the quantitative data collection and gain contextual understanding of the social environment and the potential impact of the project. This took the form of eight focus group discussions, held in the following villages: Doullo, Tayere, Double, Kangaleri, Waza, Zigague, Dabanga and Maltam. We also organized key informant interviews with administrative authorities (Governor, Senior Divisional Officer), mayors, and community leaders, other stakeholders including transporters, truck drivers, merchants, and elites. Discussions centered on the impact of the road rehabilitation project, perception of the army, administrative and hierarchical systems within the community, land ownership, and social concerns in relation the proposed development.

Eight field workers (residents in Maroua and Mora) were trained and deployed to administer the survey questionnaire, assist with facilitation and translation during focus group discussions and interviews, and undertake qualitative research.

Data was captured offsite using CS PRO 6.2, analyzed, and then used to describe and interpret the socio-economic and cultural environment for the project affected areas.

### 3. Limitations

Because of insecurity along the Mora-Dabanga-Kousseri road, we required the escort of the armed forced. The presence of many soldiers has probably influenced some answers provided by community members. However, in each village, we managed so that the soldiers will not be too close to the discussions sites.

Moreover, the time allocated for conducting the assessment did not allow for a thorough and comprehensive assessment. The focus was on very specific issues related to the potential risk that might result from project activities and the OBDFA approach.



## IV. BASELINE SOCIO ECONOMIC ENVIRONMENT

### A. SOCIO ECONOMIC PROFILE:

- All the 18 villages along the corridor are situated on both sides of the existing road.
- Apart from Magdeme, Double, Waza, Dabanga, Maltam where there are houses built with cement, in the other villages houses are built with either mud or straw.
- The size of the villages vary from just a couple of households (Moundou, Gambarou, Gogolum and Abuja) to large areas with more than 3,000 inhabitants.
- Most of the villages lack basic social infrastructures including water, electricity, health centers.

We conducted a survey in 290 household along the corridor; we interviewed 50 key informants. Following are some key indicators:

Tableau 1: Répartition des enquêtés suivant le sexe du chef de ménage

	Effectifs	(%)
Masculin	270	93,1
Féminin	20	6,9
Total	290	100,0

Figure 1: Répartition des enquêtés suivant le sexe du chef de ménage

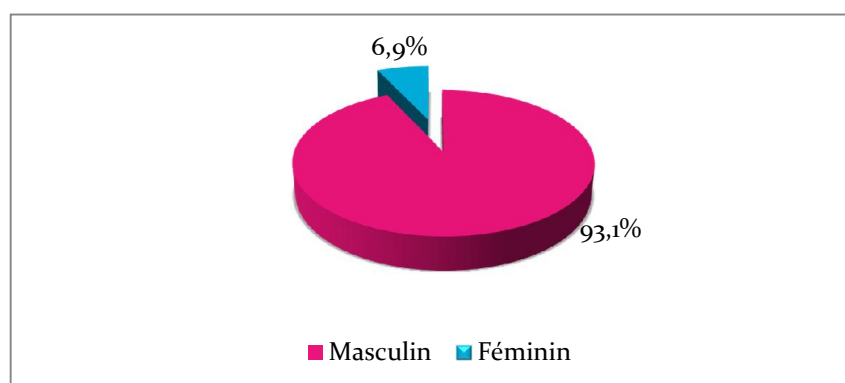




Tableau 2: Répartition des enquêtés suivant le niveau d'instruction du chef de ménage

		Effectifs	(%)
Niveau d'instruction du Chef de ménage	sans niveau	164	63,1
	Primaire	68	26,2
	Secondaire	26	10,0
	Supérieur	2	0,8
	Total	260	100,0

Figure 2: Répartition des enquêtés suivant le niveau d'instruction du chef de ménage

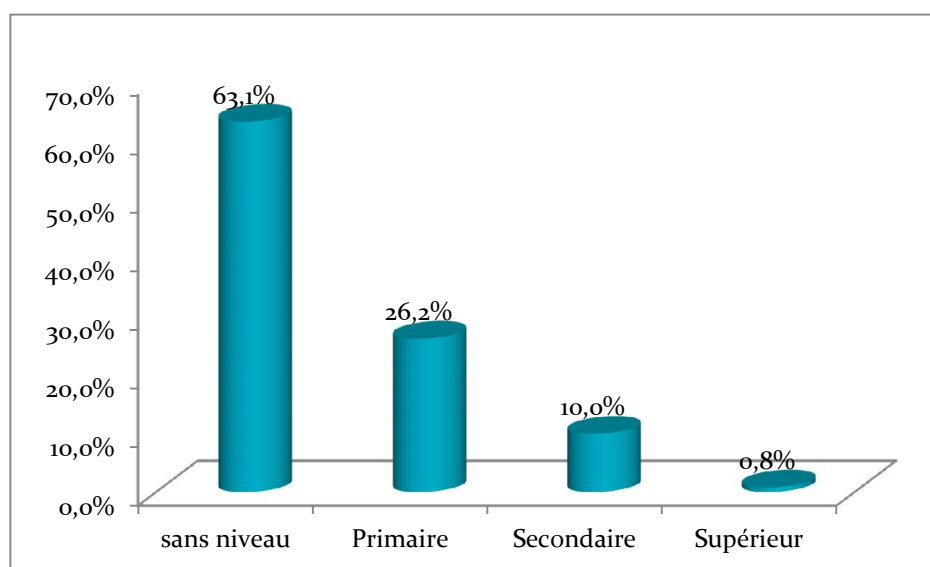


Tableau 3: Répartition des enquêtés suivant la profession du chef de ménage

		Effectifs	(%)
Profession du Chef de ménage	Cultivateur	147	59,3
	Commerçant	75	30,2
	fonctionnaire	5	2,0
	pêche	2	0,8
	autre	19	7,7
	Total	248	100,0

Figure 3: Répartition des enquêtés suivant la profession du chef de ménage

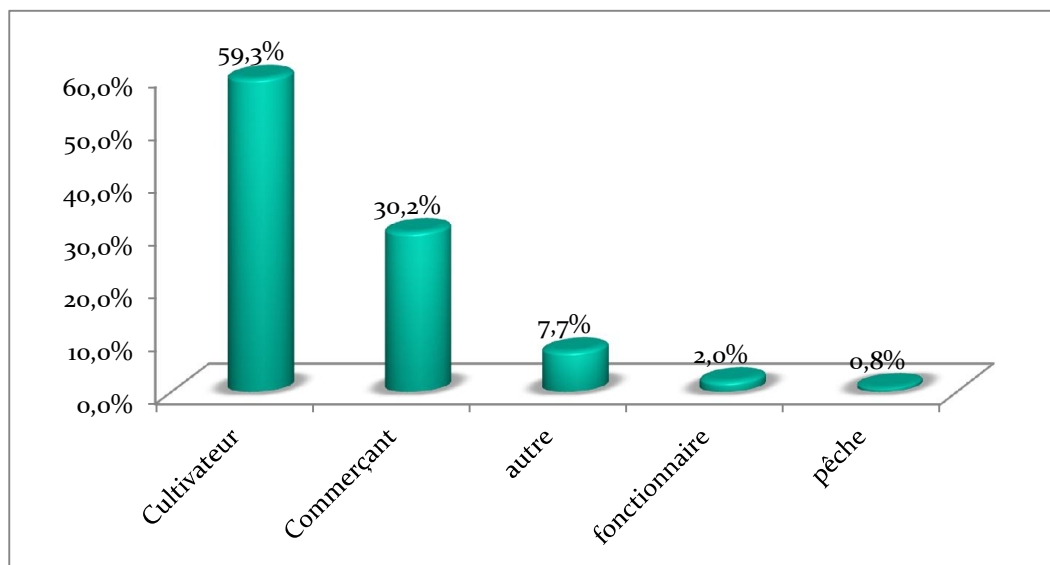


Figure 4: Pourcentage des enquêtés propriétaire de terrain

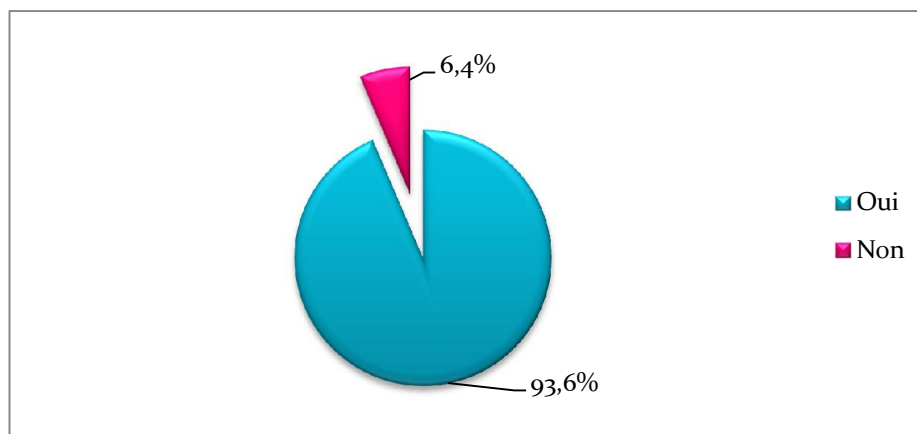


Figure 5: Type de maison bâtie

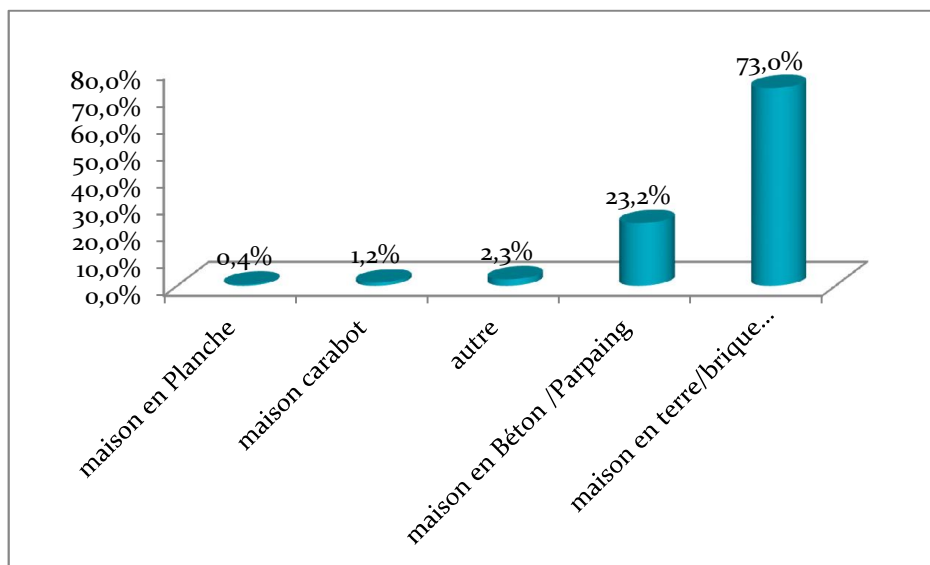


Figure 6: Statut d'occupation

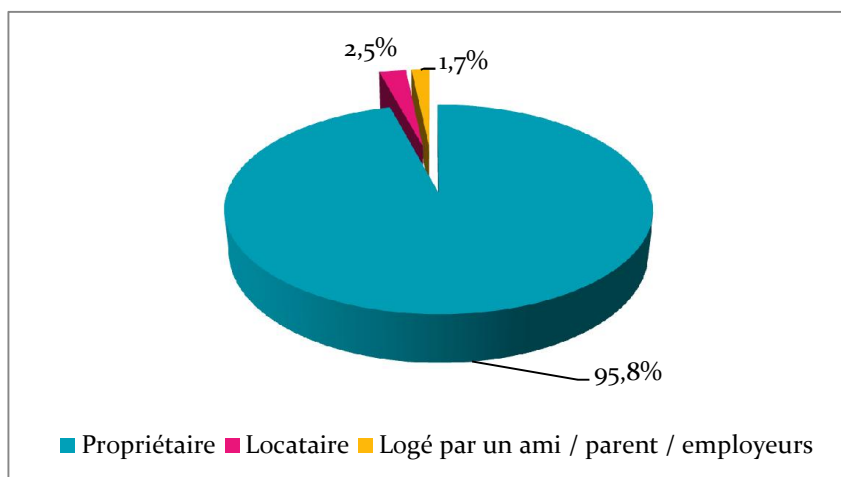


Figure 7: Niveau de vie des ménages

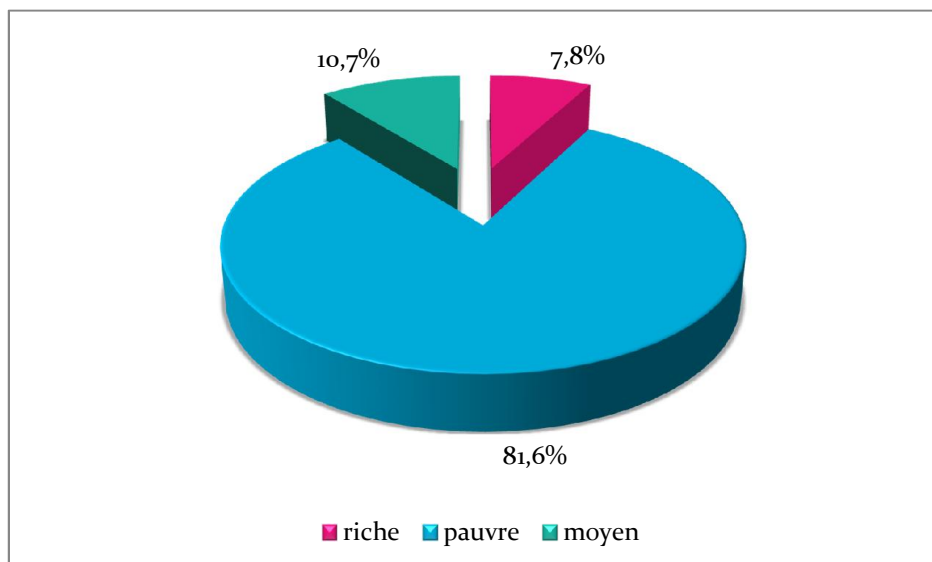


Figure 8: Revenu mensuel des enquêtés

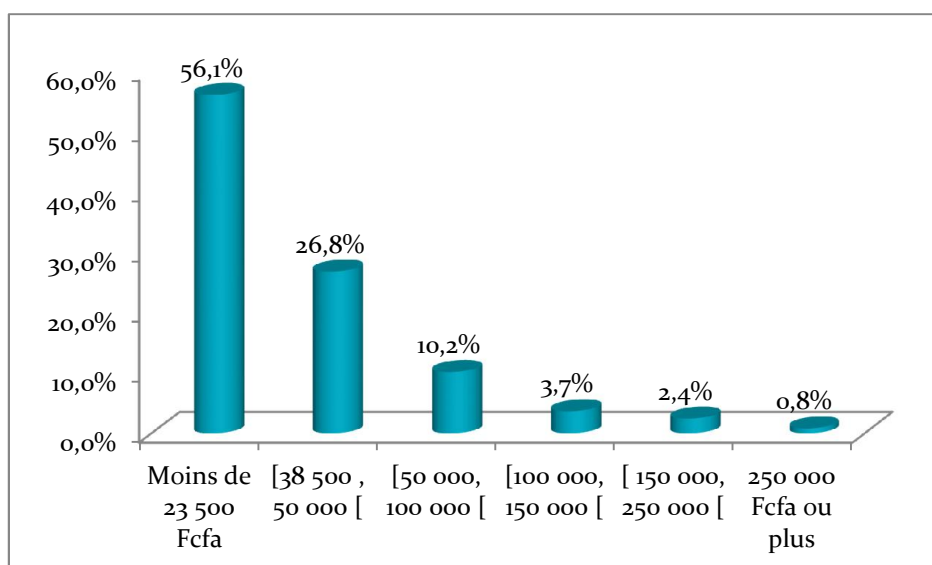


Figure 9: Source de revenu des enquêtés

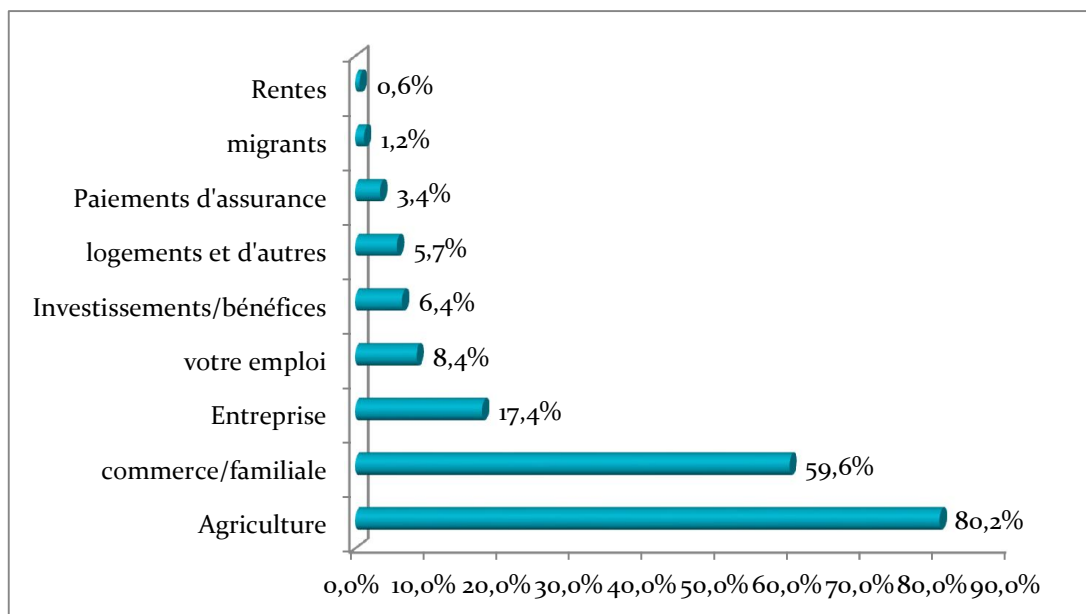
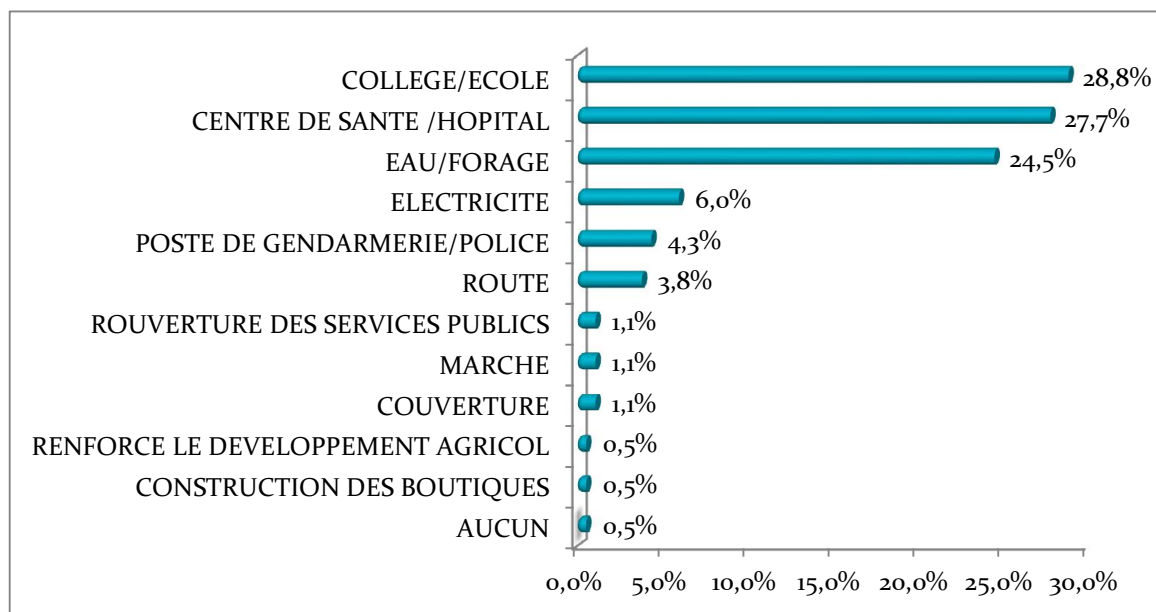


Figure 10: Besoin urgent en infrastructure



## B. COMMUNITY PROFILE:

### 1. VILLAGE DOULLO

#### Activités menées :

- Un focus group discussion
- Identification de 53 ménages situés entre 5 et 10 m du bord de la route

#### Quelques données :

- Village situé à environ 5km de Mora
- Ethnie : Mandara en majorité et quelques Kanouri
- Principales activités : Agriculture et petit commerce.
- Population : Environ 600 personnes (selon les habitants)
- Religion : Islam
- Infrastructures sociales :
  - Présence d'une école primaire à cycle complet, mais les enseignants ont tous déserté le village du fait de l'insécurité.
  - Le village dispose de 4 forages dont 02 sont en panne
  - Pas de centre de santé
  - Le village a un grenier communautaire mis en place dans le cadre du PSAD.
  - Le village a une grande et une petite mosquée
- Le village a subi les attaques des BH ce qui a amené certains habitants à se réfugier à Mora.
- Le président de la section RDPC, son épouse, son enfant et son beau-frère ont été égorgés par les BH en 2015.
- Le chef du village réside beaucoup plus à Mora du fait de l'insécurité.
- Selon certains habitants, il y aurait eu un recensement des personnes à exproprier et une liste serait disponible, mais nous n'avons pas pu y avoir accès.
- Présence de nombreux arbres et de poteaux du réseau électrique à moins de 5m du bord de la chaussée.



### Perception par rapport à l'armée :

- Lors du focus group, la majorité des participants disent avoir une bonne impression de l'armée.
- Les populations ne font aucune différence entre le génie militaire et les autres corps.
- Pendant une certaine période (non précisée) les personnes interrogées déclarent qu'elles ne pouvaient pas acheter des grandes quantités de denrées alimentaires à Mora ; l'armée les en aurait empêché sous le prétexte que ces denrées étaient en fait destinées à approvisionner les BH. Nous n'avons pas pu vérifier ces informations.
- Les populations estiment que c'est une très bonne option de faire réaliser les travaux de réhabilitation par l'armée ; cela va sécuriser le village.



### Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :

- Les plaintes sont déposées chez le chef de village.

### Canaux de communication :

- Bouche à oreille
- Téléphone
- Radio

### Quelques attentes des populations :

- Recrutement des jeunes du village lors de la réalisation des travaux.
- Doter l'école en personnel.
- Réparation des forages en panne.
- Construction d'un centre de santé.



Le forage situé devant la grande mosquée est à environ 5m du bord de la route

### Quelques craintes :

- Que les militaires chargés des travaux de réhabilitation ne leur arrachent leurs femmes et filles.
- Que les personnes qui seront déguerpies soient recasées dans les zones reculées du village alors qu'elles étaient en bordure de route.



Enfant présentant probablement des signes éventuels de malnutrition



## 2. VILLAGE TAYERE

### Activités menées :

- Focus group discussion
- Recensement de 46 ménages

### Quelques données sur le village :

Ethnie : Mandara et Kanouri

Religion : Musulmane

Principales activités : Agriculture et petit commerce.

Population : Environ 1000 personnes (selon les habitants interrogés)

### Situation sociale :

- Il existe une école; elle est fermée car les enseignants et les élèves ont déserté à cause de l'insécurité.
- A cause de l'insécurité, plusieurs habitants dormiraient dans les montagnes et regagneraient le village en journée.
- Le village compte de nombreux jeunes parmi lesquels certains ont fréquenté l'enseignement secondaire. Ces jeunes sont sans emploi.
- Pas de centre de santé.
- Il existe une fédération de producteurs de coton (avec un bâtiment qui abrite les bureaux).
- Il existe un GIC qui dispose d'un bâtiment pour le bureau.
- Le village a deux puits dont un est utilisé et un forage. Plusieurs femmes préfèrent utiliser le puits au lieu du forage.
- Le village a subi plusieurs attaques des BH. Le bureau de la Fédération des planteurs a été particulièrement visé et les traces des balles sont visibles.
- Plusieurs constructions (pour la majorité des boutiques) situées sur l'emprise de la route ont été marquées d'une croix, indiquant qu'elles seront détruites ; Personne n'a expliqué aux populations concernées de quoi il était question.





- La petite mosquée du village porte également une croix.

### Perception par rapport à l'armée

- Lors du focus group, la majorité des participants disent avoir une bonne impression de l'armée.
- Les populations ne font aucune différence entre le génie militaire et les autres corps.
- Selon les personnes interviewées, l'armée aurait interdit les achats de grandes quantités de denrées, car elle soupçonnerait les populations de ravitailler les BH. Nous n'avons pas pu vérifier ces informations.
- Les populations estiment que c'est une très bonne option de faire réaliser les travaux de réhabilitation par l'armée ; cela va sécuriser le village



### Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :

- Les plaintes sont déposées chez le chef de village.

### Canaux de communication :

- Bouche à oreille
- Téléphone
- Radio



Petite Mosquée

### Quelques attentes des populations :

- Recrutement des jeunes du village lors de la réalisation des travaux.
- Construction d'un centre de santé.
- Renforcement de la sécurité

### Quelques craintes : Accidents de la route



### 3. VILLAGE MOUNDOU

#### Activités menées :

- Recensement de 6 ménages

#### Quelques données sur le village :

Ethnie : Mandara en majorité

Religion : Musulmane

Principales activités : Agriculture

Population : Environ 20 ménages

#### Situation sociale :

- Village très pauvre
- Le village n'a jamais subi des attaques des BH car disent-ils aucun de leur fils n'a rallié les rangs de cette secte.
- Pas de points d'eau
- Pas d'école
- Pas de centre de santé

#### Perception par rapport à l'armée

- Très bonne ; ils apprécient le fait que ce soit l'armée qui réalise les travaux car cela garantit que ces travaux seront menés jusqu'au bout.

#### Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :

- Les plaintes sont déposées chez le chef de village.

### 4. VILLAGE MAGDEME

#### Activités menées :

- Recensement de 13 ménages

#### Quelques données sur le village :

Ethnie : Exclusivement Kanouri

Religion : Musulmane

Principales activités : Agriculture et petit commerce.

Population :



### Situation sociale :

- L'armée aurait mené une opération pour anéantir les BH et aurait arrêté une centaine de jeunes. Nous n'avons eu aucun élément tangible pour confirmer ces informations.
- La population est constituée en grande majorité des adultes (plus de 60 ans), des adolescents et des femmes. La majorité des jeunes a quitté le village soit pour fuir les BH, soit pour ne pas se faire prendre par l'armée.
- Le chef du village a fui et s'est réfugié à Mora,
- Le village donne une impression de village abandonné avec plusieurs habitations inoccupées.
- Le village a une mosquée construite en parpaings non crépie.
- Des constructions portent des croix indiquant qu'elles seront détruites ;
- Le village a une forêt communautaire à l'abandon.
- Il existe un marché mais qui est également abandonné.
- Le centre de santé est situé à DOUBLE, village voisin (1km).



et

### Perception par rapport à l'armée

- Les personnes rencontrées disent avoir une bonne perception de l'armée.



## 5. VILLAGE DOUBLE

### Activités menées :

- Focus group discussion
- Recensement de 22 ménages

### Quelques données sur le village :

Ethnie : Exclusivement Kanouri

Religion : Musulmane

Principales activités : Agriculture et commerce.

Population : Plus de 2000 personnes (selon les habitants)

### Situation sociale :

- Par le passé, le village était un centre économique très important ; le bureau de gestion du fret réalisait de recettes journalières estimées en million de francs CFA.
- Le commerce était très florissant ; les commerçants s'approvisionnaient à Banki et revendaient de tout y compris les appareils électroniques, l'électroménager, les vêtements etc...
- Tous les jeunes avaient une activité économique car DOUBLE était un point d'arrêt pour les camions et les cars de transport.
- DOUBLE a été baptisé « Petit Paris ».
- DOUBLE avait un poste de police qui a été fermé à la suite des attaques répétées des BH.
- Quelques jeunes élèves que nous avons interrogés souhaitent la réouverture de cette école.
- Selon quelques personnes interrogées, plusieurs jeunes ont fui pour s'installer dans d'autres villes (Mora, Maroua etc...)



- L'activité économique a fortement chuté et de nombreux jeunes sont sans emploi.
- Le détachement de l'armée dit nourrir au moins une centaine d'orphelins chaque jour. Ces orphelins sont abandonnés à eux-mêmes et passent la journée à mendier auprès de véhicules qui traversent le village.
- Le village dispose d'un centre de santé sur son territoire mais qui est en fait destiné au village Magdémé.
- Le village dispose d'un puits.
- Des constructions sur l'emprise de la route y compris une mosquée ont été marquées d'une croix par l'entreprise chinoise.



### Perception par rapport à l'armée :

- Les personnes interrogées disent souhaiter que l'armée réalise les travaux de réhabilitation de la route. Nous avons observé de bons rapports entre militaires installés dans le village et les populations.



les

### Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :

- Les plaintes sont déposées chez le chef de village.

### Canaux de communication :

- Bouche à oreille
- Téléphone
- Radio

### Quelques attentes des populations :

- Que la route favorise la reprise des activités économiques
- Réhabilitation des forages
- Réhabilitation du réseau électrique
- Aide alimentaire
- Réouverture de l'école primaire.
- Reprise de l'activité économique
- Recrutement des jeunes du village lors de la réalisation des travaux.
- Construction d'un centre de santé.

## 6. VILLAGE GAMBAROU

### Activités menées :

- Visite du village et échanges avec la population.

### Quelques données sur le village :

Ethnie : Exclusivement Kanouri

Religion : Musulmane

Principales activités : Agriculture

Population : Quelques familles (une vingtaine); la population est composée de vieillards de femmes et de jeunes enfants. Les jeunes ont déserté le village.



### Situation sociale :

- Pas d'eau potable
- Pas d'électricité
- Pas d'école
- Le village a subi les attaques des BH, ces derniers ont brûlé un camion de vivres et des cases.
- Tout le monde vit dans la peur.

### Perception de l'armée :

- Bonne ; les personnes interrogées disent faire confiance à l'armée. Elles estiment que c'est une bonne idée de confier la réalisation de la route à l'armée..

### Canaux de communication :

- Bouche à oreille

### Craintes des populations :

- Aucune, le projet de la route est très important pour la sécurité.

## 7. VILLAGE TCHAKARMARI

### Activités menées :

- Recensement de 11 ménages

### Quelques données sur le village :

Ethnie : Exclusivement Kanouri

Religion : Musulmane

Principales activités : Agriculture et petit commerce

### Situation sociale :

- Pas d'électricité
- L'école a été fermée à cause de l'insécurité.
- Pas de centre de santé
- Le village a un forage
- L'iman du village a été tué par les BH
- Le village a un comité de vigilance bien organisé mais qui se dit abandonné par les autorités.



### Perception par rapport à l'armée :

- Les personnes interrogées ont une bonne image de l'armée

### Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :

- Les plaintes sont déposées chez le chef de village.

### Canaux de communication :

- Bouche à oreille
- Téléphone

### Quelques attentes des populations :

- Connexion au réseau électrique
- Réouverture de l'école primaire.
- Recrutement des jeunes du village lors de la réalisation des travaux.
- Construction d'un centre de santé.

### Quelques craintes :

- Pas de craintes.



## 8. VILLAGE KANGALERI

### Activités menées

- Focus group discussion
- Recensement de 28 ménages

### Quelques données sur le village :

Ethnie : Kanouri et Arabes choa

Religion : Majorité musulman et quelques chrétiens

Population : Près de 3000 personnes (selon l'estimation du chef de poste militaire)

Principale activité : Agriculture, vente de bois de chauffage, petit commerce.

### Situation sociale :

- Le village a un puits situé à 5km du village en saison de pluies. En saison sèche, le seul point d'eau est situé à près de 14 km.
- Pas de centre de santé.
- L'école est fermée
- Pas d'électricité.
- Le village a une petite mosquée
- Le village subit régulièrement des attaques des BH. Avant l'installation du détachement de militaires.
- Le village a deux chefs. Le chef principal a perdu 07 de ses enfants dans une attaque des BH ; lui-même a été blessé à la jambe à la suite d'une explosion « kamikaze » et il se déplace avec des béquilles.
- Le village a un comité de vigilance de près de 30 membres très motivés et déterminés.
- Les populations se sentent abandonnées par les autorités qu'elles ne voient selon elles que pendant les périodes d'élection



### Perception par rapport à l'armée :

- Les personnes interrogées ont une bonne image de l'armée
- L'armée ravitaille les populations en eau potable. Elle transporte également les malades vers les centres de santé à Mora.
- Il y a une bonne collaboration entre le comité de vigilance et l'armée.
- Le chef principal et les personnes interrogées disent que c'est une bonne idée que la route soit réhabilitée par l'armée. Les populations ne font pas de différence entre le génie militaire et les autres corps.

### Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :

- Les plaintes sont déposées chez le chef de village.



**Canaux de communication :**

- Bouche à oreille
- Téléphone (une grande majorité des habitants ont un téléphone portable bien qu'il n'y ait pas d'électricité).

**Quelques attentes des populations :**

- Connexion au réseau électrique
- Réouverture de l'école primaire.
- Recrutement des jeunes du village lors de la réalisation des travaux.
- Construction d'un centre de santé.

**Quelques craintes :**

- Pas de craintes.

**9. VILLAGE KANGAROUA****Activités menées**

- Recensement de 07 ménages

**Quelques données sur le village :**

Ethnies : Arabes choa, Ouldomé, Peul et une famille Kanouri

Religion : Musulmane et chrétienne

Population : Environ une centaine

Principales activités : Pêche, agriculture, élevage et petit commerce.

Situation sociale

- Pas d'eau potable
- Pas d'électricité
- Pas d'école

**Perception par rapport à l'armée :**

- Les personnes interrogées ont une bonne image de l'armée

**Principaux mécanismes de remontée du feedback des populations :**

- Les plaintes sont déposées chez le prince.

**Canaux de communication :**

- Bouche à oreille

- Téléphone

**Quelques attentes des populations :**

- Connexion au réseau électrique
- Réouverture de l'école primaire.
- Recrutement des jeunes du village lors de la réalisation des travaux.
- Construction d'un centre de santé.

**Quelques craintes :**

- Pas de craintes.
- Pas de centre de santé

**10. WAZA****Activités menées :**

- Un focus group discussion

**Quelques données sur le village :**

Waza est une localité semi-urbaine. Par le passé, Waza était une destination très privilégiée des touristes qui venaient visiter le Parc.

**Population :** 5 646 habitants (recensement BUCREP 2005)

**Ethnies :** Kotoko, arabe, Kanouri, peul, Moundan, Mandara et les Mousgoum qui sont les autochtones.

**Religion :** Islam et Christianisme

**Situation sociale :**

- Existence des camps des réfugiés et déplacés venant du Nigeria



- Le village est situé à 12 km du Nigeria dont le premier village est KALAGOUKOU
- 15 chefs de villages avec leur population entière ont trouvé refuge à Waza à cause de l'insécurité.
- Présence de la carrière des chinois utilisée comme camp du BIR actuellement ;
- Présence d'écoles primaires. Cependant, on note une absence d'établissements secondaires.
- Un recensement des biens situés sur l'emprise de la route a été fait il y a environ 2 ans par les services du cadastre et les listes de personnes recensées se trouvent à la Mairie.
- Les employés chinois chargés de réhabiliter la route ont été enlevés le 16 mai 2014 dans cette ville.
- La situation sécuritaire a entraîné un arrêt des principales activités économiques ; ainsi la majorité des jeunes du village sont sans emploi et sans revenus.
- 04 mosquées sont sur l'emprise de la route.
- La ville a subi deux attaques kamikazes qui ont entraîné la mort de 9 personnes.
- La population pratique de l'agriculture, de la pêche, de l'élevage et de la chasse.
- Le marché hebdomadaire a disparu pour l'insécurité.
- On enregistre une flambée des prix des denrées alimentaires de première nécessité.



### **Perception de l'armée**

- Les personnes ayant participé au focus group disent avoir de bonnes relations avec l'armée.
- Le BIR a établi une base militaire sur le site de la carrière qui était exploitée par les chinois pour la construction de la route et une seconde base dans le camp qui servait d'hébergement aux chinois. Les engins (camions, niveleuses etc...) utilisés par les chinois sont parkés dans ce camp.
- Waza a un commissariat de police et une compagnie de gendarmerie.
- Les populations interrogées ne font pas de différence entre le génie militaire et les autres corps de l'armée.

### Principaux mécanismes de communication et de remontée du feedback des populations

- La population obtient les informations par voie de téléphone, radio, télévision, et le bouche à oreille.
- Quant à leurs différends, elle s'adresse au chef du village communément appelé Blama.

### Quelques attentes des populations :

- Multiplier les points d'eau car tout l'arrondissement compte un puits et lorsqu'il ya délestage le bidon de 25l coûte 50F et en période normale il coûte 25 F.
- Création d'un établissement d'enseignement secondaire Technique.
- Affectation des enseignants.
- Création d'une micro finance.

## 11. VILLAGE ZIGAGUE

### Activités menées :

- Un focus group discussion

### Quelques données sur le village :

**Population :** Environ 3000 habitants selon les personnes interrogées.

**Ethnies :** Kotoko, arabe, et les Mousgoum

**Religion :** islam et christianisme

Village situé à 40 km de waza

### Situation sociale :

- Il existe dans le village un camp de réfugiés venus du Nigéria.



- Toutes les écoles primaires sont fermées.
- Le village a un centre de santé lequel à un forage avec château.
- Village sans électricité malgré l'existence des poteaux électriques
- La population vit principalement de la pêche et de l'élevage
- L'agriculture est freinée car les éléphants viennent souvent dévaster les produits agricoles.
- Le village était un site où les « coupeurs de route » étaient très actifs.



### Perception de l'armée

- Présence d'une brigade de gendarmerie
- Les populations interrogées disent avoir de bonnes relations avec l'armée.

### Moyens de communication et voies de plaintes

- La population acquiert les informations par voie de téléphone, radio, télévision, et le bouche à oreille. Il y a des pylônes des opérateurs de téléphonie MTN, Orange et Nextel implantés dans le village.
- Quant à leurs différends, elle s'adresse au chef du village communément appelé Blama.

## 12. VILLAGE TILDE

### Activités menées

- Actualisation du recensement des populations sur l'emprise de la route.

### Quelques données sur le village :

**Population :** Ethnie : kotoko.

**Religion :** Majorité musulmane

Le village est situé à 12 km de Maltam.

**Situation sociale :**

- Existence du camp des réfugiés et déplacés venant de Goulfo, Dougoumou, Afadé et de Dagué.
- Il n'y a jamais eu d'attaque des BH dans ce village.
- Présence de la carrière des chinois.
- La déviation du pont qui va être faite va détruire les maisons, une mosquée, un point d'eau et un lieu sacré de la population
- Un recensement des biens à détruire a été fait il y a environ 4 ans par les chinois.
- 3 personnes ont été indemnisées notamment celles dont leurs champs sont situés sur la voie de déviation.
- Le village vit de la pêche, de l'agriculture et du petit commerce autour du gombo sauvage.
- Nous notons la présence d'une petite « salle de cinéma » où les jeunes regardent des films.

**Perception de l'armée**

- La population a une bonne perception de l'armée et entretien de bonnes relations avec elle.
- Elle ne connaît pas le génie militaire.

**Moyens de communication et remontée du feedback des populations**

- La population s'informe principalement par le téléphone, la radio, et le bouche à oreille.
- Les plaintes sont adressées au chef du village qui les examine avec ses notables.

**Quelques attentes des populations :**

- Création d'un centre de santé.
- Construction des points d'eau potable.
- Une bonne réhabilitation de la route et sa sécurisation.
- Recrutement des jeunes du village dans le projet
- Elargissement à deux voies du pont El beid





### 13. VILLAGE MALTAM

**Activités menées :** Focus group discussion

#### **Quelques données sur le village :**

Maltam est une localité située dans la commune de Makary, le département du Logone-et-Chari et la Région de l'Extrême-Nord, à proximité de la frontière avec le Tchad.

En juillet 1990, un différend foncier donne lieu à un affrontement meurtrier entre les Kotoko de Maltam et les habitants d'un hameau voisin, Maïnabou, principalement des Arabes Choa.

Lors de l'offensive des forces rebelles sur N'Djaména en février 2008, des milliers de réfugiés tchadiens sont d'abord accueillis à Kousséri, puis transférés vers un camp permanent à Maltam.

Le 1<sup>er</sup> juillet 2015, un camion transportant du riz a été attaqué par les BH entre Maltam et Tildé.

**Population :** 1521 habitants selon le recensement de 2005 (BUCREP)

**Ethnie :** arabe choas, haoussa, kotoko, peuls.

**Religion :** majorité musulmane, quelques chrétiens.

#### **Situation sociale :**

- Présence des réfugiés et déplacés venant du Nigeria et du Tchad voisins.
- La ville est marquée par une forte présence des jeunes désœuvrés.
- La ville est un grand carrefour qui s'ouvre sur les villages Fotokol, Makary, Goulfey etc...
- La situation sécuritaire a entraîné un arrêt des activités économiques ; par ailleurs les populations ne peuvent pas cultiver sereinement leurs champs à cause de la menace des BH.
- L'afflux des réfugiés a entraîné une pénurie et une flambée des prix des denrées de première nécessité.



- Le côté droit de la route en venant de Kousseri est occupé par une rangée de boutiques et de petits commerces. Les boutiques qui se trouvaient sur le côté gauche ont été détruites lors de la construction de la route.
- Un recensement des biens sur l'emprise de la route a été fait il y a environ 4 ans par les chinois.
- Présence d'une école primaire mais qui ne fonctionne plus pour les raisons sécuritaires ;
- Les points d'eau (5 forages) sont en panne.
- De nombreuses agences humanitaires interviennent ans le village.



### **Perception de l'armée**

- Les personnes interrogées disent avoir une bonne perception de l'armée et entretiennent de bonnes relations avec celle-ci.
- Les personnes interrogées ne font pas de différence entre le génie militaire et les autres corps de l'armée ; toutefois, elles pensent que les camerounais ne seront pas en mesure de réaliser les travaux de bonne qualité comme les chinois.

### **Moyens de communication et mécanisme de remontée du feedback des populations.**

- Les principaux moyens de communication utilisés sont le téléphone, la radio, la télévision et le bouche à oreille.
- Les plaintes sont adressées au chef du village.

### **Quelques attentes des populations :**

- Dotation du centre de santé et de l'école en personnels ;
- Création d'un établissement d'enseignement secondaire.
- Une bonne réhabilitation de la route et sa sécurisation.
- Construction/réhabilitation des points d'eau.
- Recrutement des jeunes du village dans le projet.



## 14.

## VOIE DE CONTOURNEMENT KOUSSERI

**Activités menées**

- Focus group discussion
- Recensement des ménages

**Quelques données sur la zone :**

**Population** : ethnies : arabe choas, haoussa, kotoko. Présence des réfugiés, déplacés.

**Religion** : majorité musulmane, quelques chrétiens.

**Quartiers** : blama abakar, ngoumati, alaaya, mawack, quartier forêt, michedire, ibou, ngalou, parpar, carrefour semry.

**Principales activités** : Petit commerce.

**Situation sociale :**

- Présence de cinq écoles primaires ;
- Nombre important de forages tout au long de la route (Au total 22) ;
- La route est marécageuse et cette situation perdure chaque année pendant 3 à 5 mois ;
- Elle est longue d'environ 7 kilomètres allant du carrefour de la douane jusqu'au carrefour SEMRY ;
- Trois ponts sont en projets abandonnés par les chinois depuis. Sur cette route, on note l'existence d'un grand site de reboisement composé des neemiers ;
- De même, trois camions ont été abandonnés précisément au quartier blama abakar ;
- Il convient de souligner une absence des latrines dans la quasi-totalité des maisons recensées. Par conséquent, les occupants défèquent en plein air ;
- A Amichédire, on note la présence d'un centre de santé intégré et une base de Médecins Sans frontières.
- Le mauvais état de la route entraîne une flambée des prix des denrées de première nécessité et augmente l'insécurité.

**Perception de l'armée**

- Les personnes interrogées ont une bonne perception de l'armée mais pessimiste quant à la bonne réalisation du projet jugeant que l'armée est moins performante par rapport aux chinois. Toutefois, la présence de la base du BIR au quartier SEMRY leur est réconfortante.
- Pas de connaissance en rapport au Génie Militaire

**Moyens de communication et mécanisme de remontée du feedback des populations.**

- La population acquiert les informations par voie de téléphone, radio, télévision, bouche à oreilles.
- Quant à leurs différends, elle s'adresse au chef du village communément appelé Blama, djaouro ou sultan.



## V. ANALYSIS OF POTENTIAL PROJECT IMPACT

### A. STAKEHOLDER MAP

<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them? (Low, Medium, High)</i>	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project? (Low, Medium, High)</i>	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
<i>Directly affected people</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Get a fair compensation Get a land new the road</i>	<i>They don't know who to talk to</i>	<i>Voice out their concerns</i>	<i>Participate in sabotage of the work</i>	<i>Organize meetings to clarify all the issues.</i>
<i>Community members</i>	<i>High</i>	<i>low</i>	<i>Rehabilitation of the road Job opportunities</i>		<i>Report issues related to the project</i>	<i>Participate in sabotage of the work</i>	<i>Communication Community meetings</i>
<i>Youth</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Have a job</i>	<i>They don't know where to get the information</i>	<i>Mobilize their peers</i>	<i>Participate in sabotage of the work</i>	<i>Communication Community meetings</i>

<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them?</i> (Low, Medium, High)	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project?</i> (Low, Medium, High)	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
<i>Women</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Easy access to markets</i>	<i>Be allowed to sell their products to the workers (food, etc...)</i>	<i>Participate in community meetings</i>  <i>Voice out their concerns</i>	<i>Support Boko Haram members</i>	<i>Information and feedback meetings</i>
<i>Elites</i>	<i>High</i>	<i>Medium</i>	<i>High quality of the rehabilitation work.</i>	<i>The genie militaire is not qualified for the work</i>	<i>Communicate with other stakeholders to express their support for the project.</i>	<i>Demobilization of communities</i>	<i>Information and feedback meetings</i>
<i>Council (Mora, Waza,)</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>High quality of the rehabilitation work.</i>  <i>Improve security in the area.</i>	<i>They hope the council will get some financial resource from the exploitation of the gravel by the genie militaire</i>	<i>Communicate with other stakeholders</i>  <i>Mobilize communities</i>		<i>Information and feedback meetings</i>

<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them?</i> (Low, Medium, High)	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project?</i> (Low, Medium, High)	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
			<i>Increased incomes through taxes.</i>				
Government officials ( Governor, SDO, DO)	High	High	<i>High quality of the rehabilitation work. Improve security in the area. Increased incomes through taxes.</i>	Security of the workers	Provide technical information Mobilize security forces Mobilize communities	<i>Administrative bottlenecks</i>	Meetings
Army	High	High	<i>High quality of the rehabilitation work. Improve security in the area.</i>	<i>Get information on security threats on time</i>	<i>Guarantee security of the workers</i>	<i>Don't protect the workers</i>	<i>Information and feedback meetings</i>

<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them? (Low, Medium, High)</i>	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project? (Low, Medium, High)</i>	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
<i>Comité de vigilance</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Improved security</i>	<i>Get adequate resources to do their job</i>	<i>Collaborate with the army (share information)</i>	<i>Collaborate with Boko Haram</i>	<i>Provide resources for their job Information and feedback meetings</i>
<i>Transporters and car owners</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Spend less time on the road Spend less money on car repairs and breakdowns</i>	<i>Police harassment Boko Haram threat</i>	<i>Collaborate with the army</i>		<i>Information and feedback meetings</i>
<i>Truck drivers</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Spend less time on the road Improve security of their luggage</i>	<i>Boko Haram threat Police harassment</i>	<i>Respect the norms (overloading) to avoid the destruction of the road</i>		<i>Information and feedback meetings</i>

<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them? (Low, Medium, High)</i>	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project? (Low, Medium, High)</i>	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
<i>Merchants</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Spend less time on the road Improve security of their luggage</i>	<i>Police harassment Boko Haram threats</i>	<i>Communicate with other stakeholders Collaborate with the army Support the project team</i>		<i>Information and feedback meetings</i>
<i>Traditional leaders</i>	<i>High</i>	<i>Medium</i>	<i>Get involved in the management of social aspects of the project (RAP, Job recruitment, conflict management)</i>	<i>Less consideration from the administrative authorities</i>	<i>Communicate with other stakeholders Collaborate with the army Support the project team</i>	<i>Collaborate with Boko Haram</i>	<i>Information and feedback meetings</i>
<i>Religious leaders</i>	<i>high</i>	<i>high</i>	<i>Avoid destruction of mosque</i>	<i>They are not involved in the project.</i>	<i>Communicate with other stakeholders;</i>	<i>Influence community</i>	<i>Information and feedback meetings</i>

<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them? (Low, Medium, High)</i>	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project? (Low, Medium, High)</i>	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
					<i>Voice out their concerns. Participate in decision making</i>	<i>participation in the project. Collaborate with Boko Haram</i>	
<i>CSOs</i>	<i>High</i>	<i>Medium</i>	<i>Respect of Human rights Community participation High quality of the rehabilitation work. Improve security in the area.</i>	<i>There are few spaces for community participation.  They lack resources to implement projects</i>	<i>Community mobilization  Promote citizen engagement</i>	<i>Mobilize the media</i>	<i>Information and feedback meetings  Grants to implement community mobilization projects.  Grants to implement community development projects.</i>



<b>Stakeholder Name</b>	<b>Impact</b> <i>How much does the project impact them? (Low, Medium, High)</i>	<b>Influence</b> <i>How much influence do they have over the project? (Low, Medium, High)</i>	<b>What is important to the stakeholder?</b>	<b>Concerns</b>	<b>How could the stakeholder contribute to the project?</b>	<b>How could the stakeholder block the project?</b>	<b>Strategy for engaging the stakeholder</b>
<i>Development agencies</i>	<i>High</i>	<i>High</i>	<i>Promote development</i>	<i>Security Good governance</i>	<i>Provide technical and financial support</i>	<i>Stop funding</i>	<i>Transparent and clear communication</i>
<i>Private sector (Telephone companies, breweries, etc...)</i>	<i>High</i>	<i>Low</i>	<i>Reach more clients on the corridor  Organize maintenance work on their infrastructures and equipment</i>	<i>Access to markets  Security</i>	<i>Support community mobilization activities</i>		<i>Information meetings.</i>

It should be noted that few NGOs (national and international) work along the corridor. This is due to the security issue. However, we contacted and talked to more than 15 leaders of national NGOs who are active in the far north region; most of them are ready to work in the villages along the corridor. Many of them are active in the Mayo Tsanaga division, especially in the Minawao refugee camp.

**B. STAKEHOLDER ALLEGIANCE FOR THE USE OF THE OBDFA APPROACH**

<b>CATEGORIES</b>	<b>ADVOCATES</b>	<b>FOLLOWERS</b>	<b>INDIFFERENT</b>	<b>BLOCKERS</b>	<b>OPONENTS</b>
<b>DEFINITION</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Group driving the project/change</li> <li>• Keep regularly involved</li> </ul>	Have a low understanding of project aims and objectives	Individual or groups yet to take a definitive position on the project	Shows resistance to the project or its aims. Principally due to having a low understanding and low agreement	Has high understanding but low agreement to the project
<b>GROUPS</b>	Genie Militaire MINTP	Community members in the rural areas		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Some elites</li> <li>• Some key informants (teachers, CSOs,)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Some elites</li> <li>• Some key informants</li> </ul>

### C. ASSESSMENT OF COMMUNICATION CHANNELS

In most of the villages along the corridor, people get information from word to mouth and through mobile phones. We noticed that almost all the communities were informed that the assessment team will come to their village. This information was spread out from word to mouth starting in the villages we first visited. Along the Mora-Waza section of the road, the distance between the villages is not very long. (Average 6km).

Despite the lack of electricity in many villages, most of the households have at least one mobile phone. They use small solar panel to charge their phone and this is an income generating activity. They get information from their relatives who are in large cities including Mora, Maroua and Kousseri through phones. A part from calls, very few people use other applications such as whatsapp, and sms.

The following chart represents the percentage of community members who use a mobile phone.

Figure 11: Possession des appareils électroniques

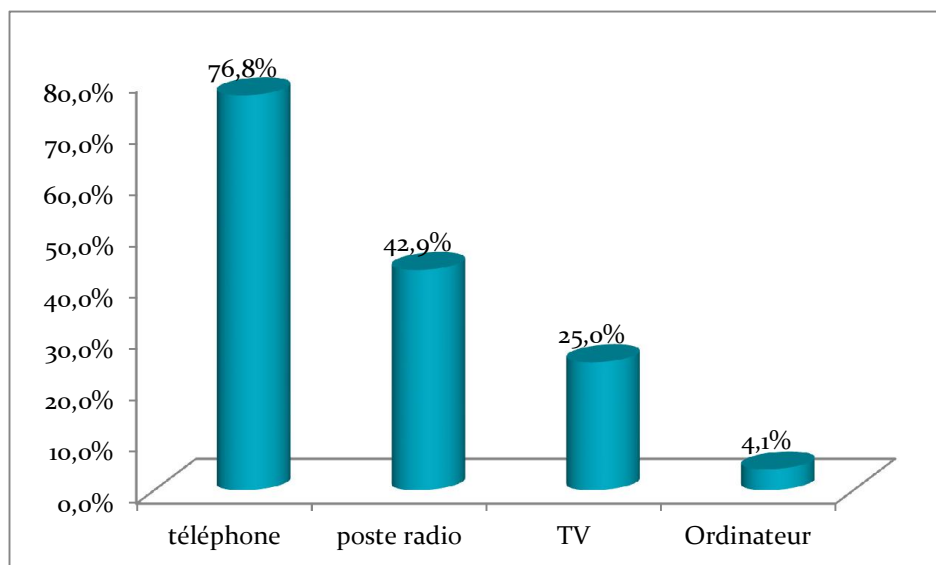
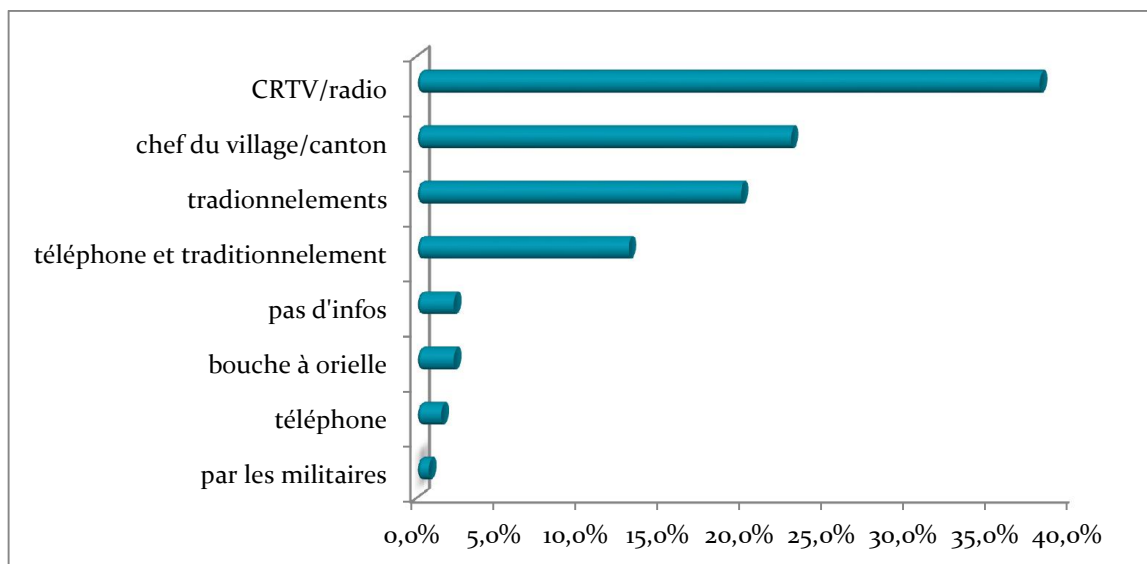


Figure 12: Mode de réception des informations officielles



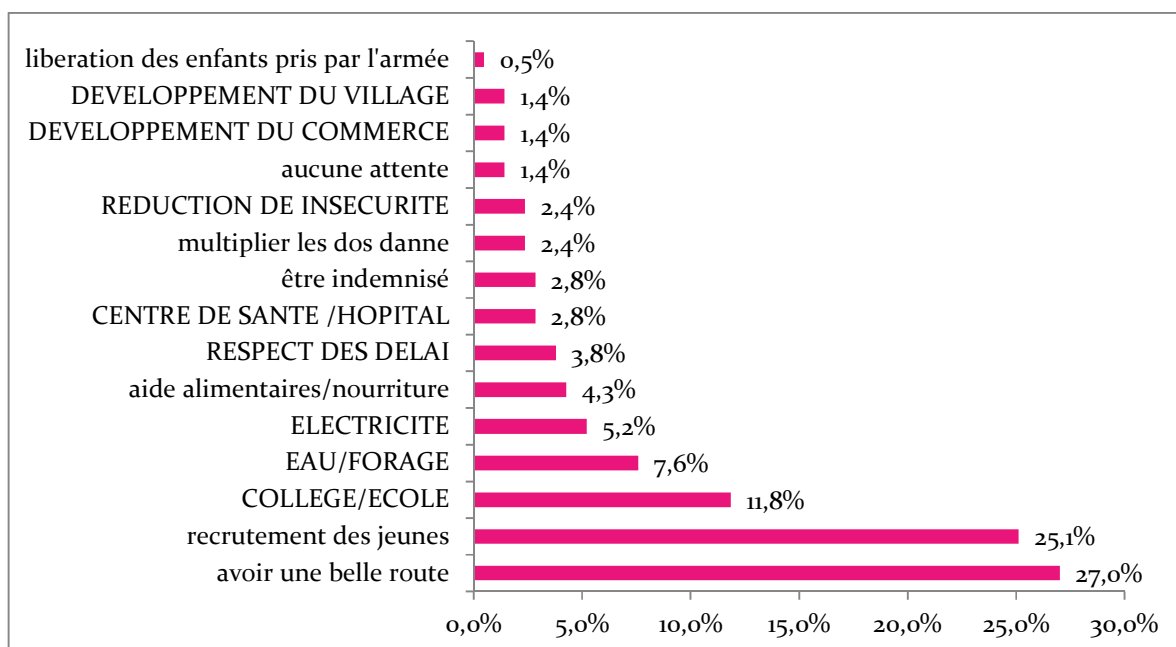
During the assessment, most of the people we interviewed were informed about the project. However, they had no specific information. They complain that information related to the project are not accessible to the general public.

The key concerns are:

- The type of work that will be implemented: They asked what “rehabilitation of the road” means. Is it constructing a brand new road or just fixing the very bad sections of the existing road?
- The timeframe of the project: Many people say they have been waiting for this project for years. Their hope is that work will start very soon.
- The quality of the road: Almost all the people we interviewed insisted on the quality of the road. They expect a high quality.
- The compensation process: Who are those in charge and how is the process organized? Their expectations is that the process will be very transparent and equitable.
- Job opportunities: Who is in charge of recruiting the workers? How is it organized?

There is a community radio in Mora, Mayo Sava FM. Their signal reaches some neighboring villages including Doullo, Tayere, and often Magdeme. Unfortunately they have regular breakdowns.

Figure 13: Principales attentes



#### D. ASSESSMENT OF CITIZEN ENGAGEMENT

Based on answers provided by community members during focus group discussion and interviews it appears that the main channel used to convey their complaints and grievances are the traditional leaders. All the villages we visited have the same social organization. At the head of the village there is a chief assisted by a group of notables. The chief is in charge of managing the community affairs and liaise with government authorities. The chief inherit their power from their father. In some villages, the lead chief is assisted by quarter chiefs.

Citizen engagement can be define as the “two-way interaction between citizens on the one hand, which include organized civil society and the private sector, and governments on the other, in a way that gives citizens a stake in decision -making processes, with the objective of improving development.”

In the villages along the corridor, mechanisms for accountability are still very weak. When people are victims of abuses either from the army or other government officials, they don't know how to claim for their rights. Their priority is to get something to eat and feed their families. They seem to be powerless in front of officials.

An example of this is related to the compensation mechanisms for the people directly affected by the project. None of the people we interviewed had clear information on the process. None of the community initiated an action to have access to the information on the process.

There are many water points that are not functioning in the villages. None of the communities reported to the council to have the water point fixed or initiated a community action to address this issue.

Citizen engagement activities such as satisfaction surveys, report cards, citizen's jury, budget monitoring, participatory planning etc...are still inexistent in these villages.

There are few civil society organizations and development agencies that work in the villages along the corridor. Some of the actors we met on the field are: INTERSOS, CADEPI, and IOM. The World Food program operates in some villages on the Waza-Kousseri section. (Waza, Maltam).

In Doullo and Magdeme, we saw two community project funded by the European Union. Because of insecurity, these projects have been stopped.

The existing spaces for open participation we identified are:

- Meetings with the village chiefs. Usually people sit on a mat under the shade of a tree. They spend hours talking about community issues.
- Meetings at the mosque after the prayer: people gather on the porch of the mosque and discuss community matters.
- Meetings convened by government authorities: These meeting are organized when there is an information the authorities want to share with the population. The power hierarchy does not allow encourage open and free discussion.

- *Figure 14: Méthode utilisée pour formuler des plaintes contre les individus*

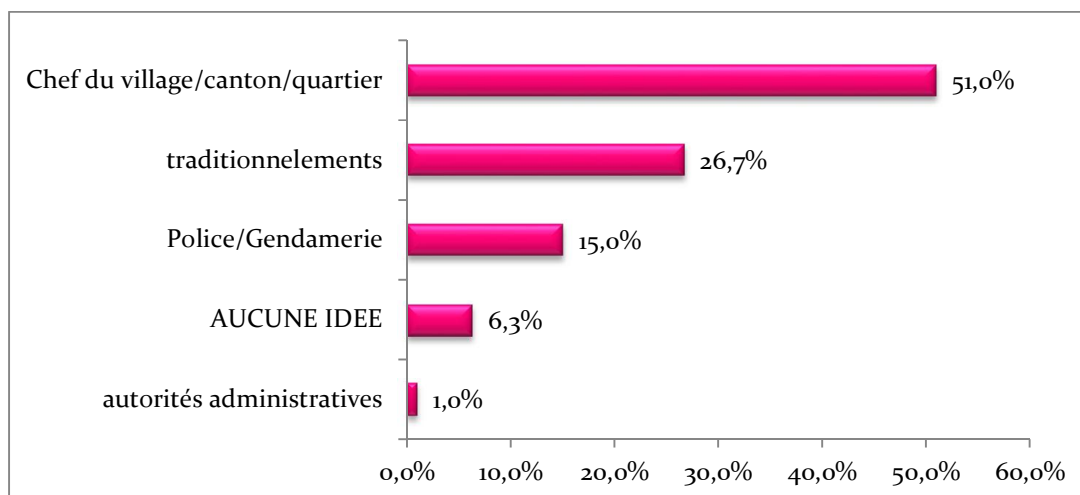


Figure 15: Méthode utilisée pour formuler des plaintes contre les agents publics

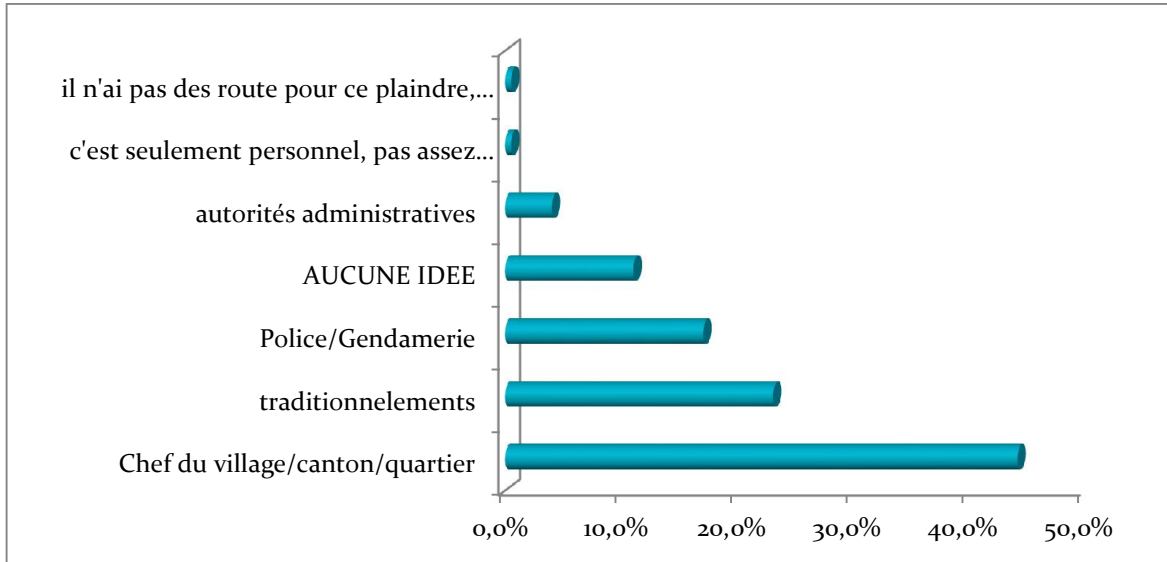


Figure 16: Méthodes de prise de décisions dans la communauté

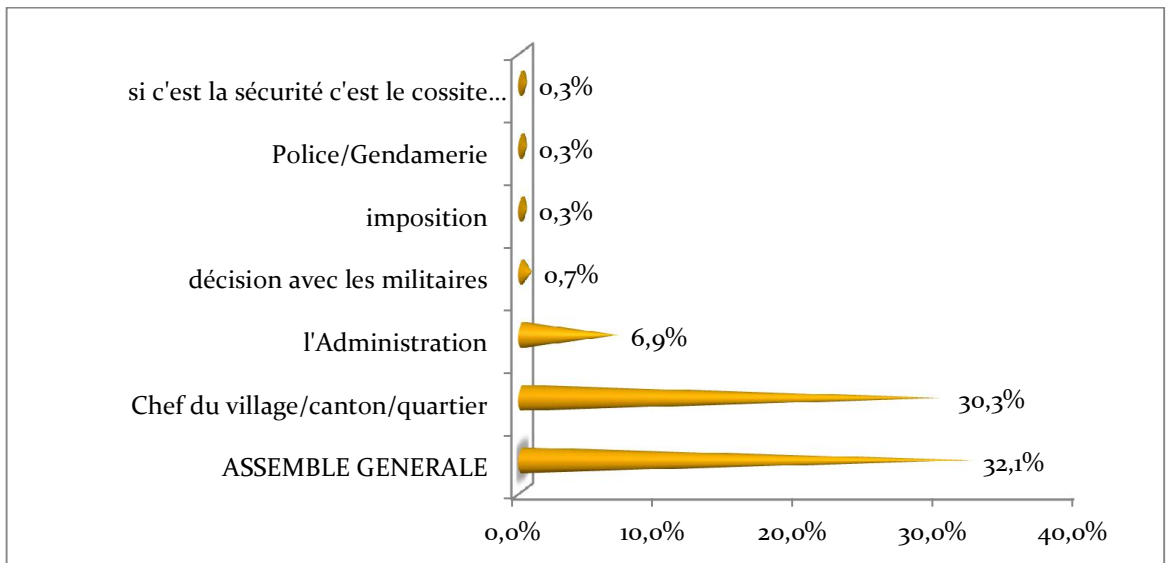
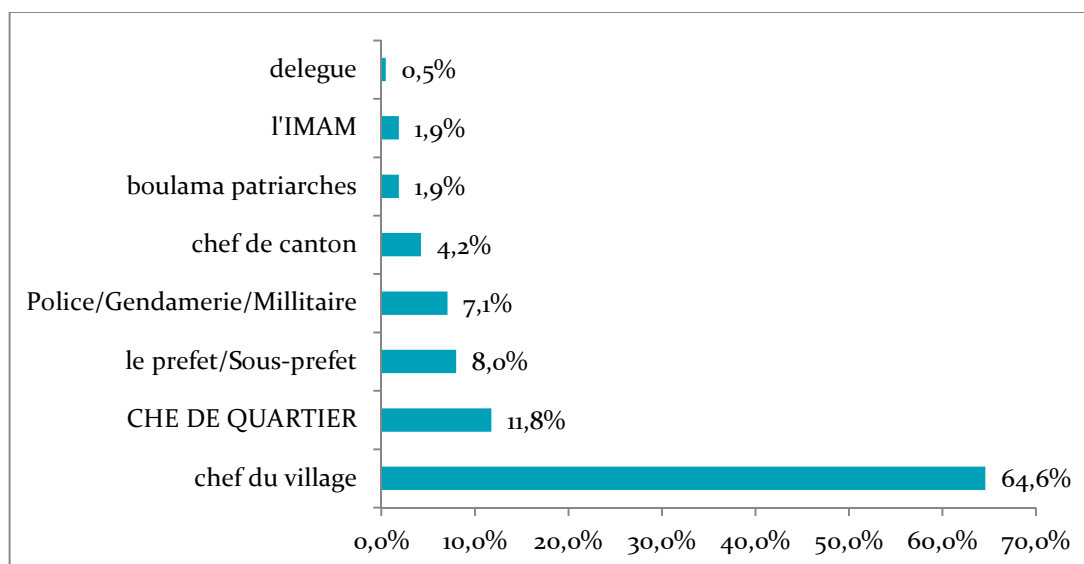




Figure 17: Autorités les plus respectées



## E. PERCEPTION OF THE ARMY

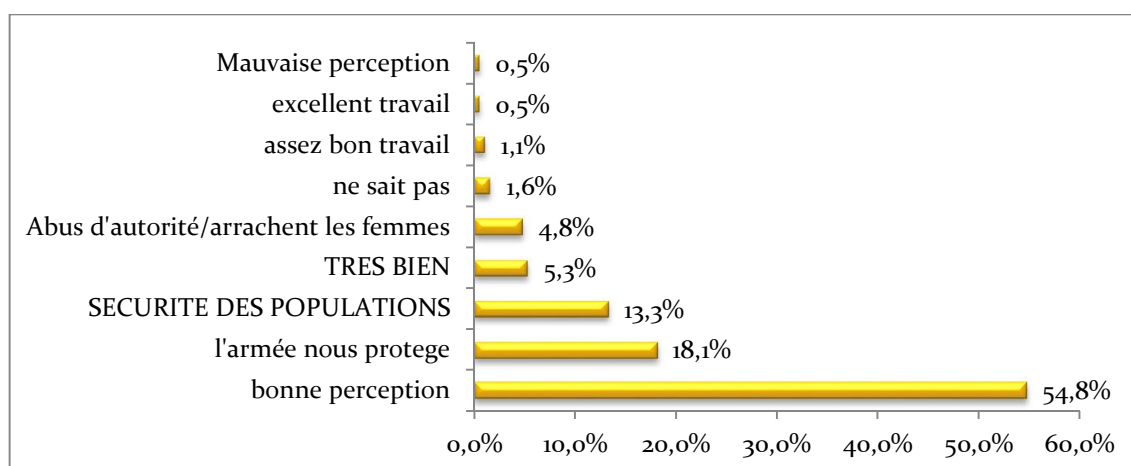
- Most people we interviewed said they have a good perception of the army.
- During the field work we noticed that many children and women always stand on the side of the road and greet the soldiers of our escort. The soldiers usually distribute candies and cookies to the kids. It looks like the army is building a sound relationship with the population. In Double, there are many orphans and widows. The soldiers share their food with orphans on a daily basis. In Kangaleri, access to potable water is a serious issue; the soldiers get water from neighboring villages and give it to households.
- In rural areas, people do not know the different branches of the army. They see no difference between Genie Militaire and other sections. They consider them as defense and security forces.
- In urban areas, the people we interviewed said overall they have a good perception of the army. However, from time to time there are some abuses by some soldiers on citizens. The main issue is the overuse of power and violence against citizens, especially women.
- In its 2015 report on Human rights, Amnesty International states that “... while playing an important role in defending people threatened by Boko Haram, the response of the Cameroonian security forces has too often been heavy-handed and has failed to put in place all necessary safeguards to prevent crimes under international law and human rights violations being committed during their operations. As a result, many people have been victims of both parties”. The same report says that “Amnesty International has collected information on a range of crimes under international law and human rights violations committed by state security forces, and has documented in detail some specific cases of mass

arrests, unlawful killings, excessive use of force, enforced disappearances, deaths in custody and torture. Cameroonian security forces have arrested at least 1,000 people in Far North Region accused of supporting Boko Haram, including in mass cordon and search operations where dozens, and sometimes hundreds, of men and boys were rounded up and arrested all together. Amnesty International found that, during such operations, the security forces used excessive force and committed human rights violations, including unlawful killings, inhuman and degrading treatment and destruction of property.”

- In the 2015 Human rights report, the US Department of State says “The most important human rights problems were Boko Haram killings and other abuses in the Far North Region, including child soldiering, abductions, beheadings, and immolations; security force (police and/or gendarmerie) torture and abuse, primarily of Boko Haram suspects; denial of fair and speedy public trial; and life threatening prison conditions.”

The same report also mentioned that “There were several reports that members of defense and security forces committed arbitrary and unlawful killings, either in the execution of their official duties or as part of their private affairs. Two units within the army--the Rapid Intervention Battalion (BIR) and the Motorized Infantry Battalion--the gendarmerie, and police were cited by civil society organizations and Amnesty International (AI) as being responsible for the violations. Some abuses committed in late 2014 became public during the year. In December 2014, for example, members from BIR sealed off Magdeme and Double, two adjacent villages in the Mayo Sava division of the Far North Region, as part of a search operation. According to civil society organizations and AI’s September report, at least nine individuals, including a young girl, were shot and killed during the operation. Government authorities investigated the incident; reportedly, all members of the BIR were found not culpable”.

Figure 18: Perception de la population concernant l'armée



## F. POTENTIAL RISKS RELATED TO THE OBDFEA APPROACH

In rural areas, people do not differentiate between Genie Militaire and other sections of the army. Thus in case of human rights abuses, it would be difficult to distinguish what section of the army is concerned.

### 1. HUMAN RIGHTS

#### Abuses by soldiers

Some key informants we interviewed in Mora said that army soldiers have very poor relations with citizens. The main issues they listed are:

- Violence: Some soldiers usually beat people especially women in community.
- Alcohol abuse: When soldiers are drunk they become very violent.
- Overuse of their power: Some soldiers do not pay for the goods their purchase;
- Sexual assault: Women are considered to be the first victims of soldiers.

#### Anti-terrorism law:

In 2014, Cameroon adopted a new anti-terrorism law. The government said that the law is necessary to contain the spread of Boko Haram. However, the media, opposition parties, civil society and human rights organizations have criticized this law, fearing that it will restrict the freedom of speech and demonstration. Under the law, acts of terrorism will carry the death penalty. The law also gives a vague definition of an “act of terrorism”, which is said to include not only kidnapping with terrorist intent, financing terrorism or recruiting for terrorist organizations, but also “any activity which can lead to a general revolt of the population or disturb the normal functioning of the country.”

Furthermore, the project area is allegedly considered by the government as a war zone. This could lead to some abuses if the Geneva treaty is not well enforced and monitored.

### 2. Cultural behaviors:

From Mora to Maltam we have not seen any “bar” along the way. Alcohol seems not to be part of the culture. This could be linked with the fact that most preeminent religion in these villages is Islam.

From general observation, it is considered that many soldiers drink alcohol. Introducing alcohol in the villages could lead to a change in the social heritage of the villages.

## **G. MITIGATION OF THE RISK RELATED TO THE OBDFA APPROACH**

- The genie militaire should organize a training for all the staff that will be involved in the project. This training will focus on the following topics as well as any other relevant topic:
  - Human rights. (International standards and national laws).
  - Code of conduct for military.
  - Code of ethics.
  - Collaboration with citizens in a “war zone” for road construction projects.
- The project team (World Bank, MINTP, Genie militaire) should set up a clear mechanism to address citizens’ feedback. This could take the form of a focal point who will be in charge of receiving complains, forward them to the relevant department, follow-up and provide responses to the community members.
- Each community will appoint an “ombudsman” who will be in charge of documenting complains and liaise with the project focal point.
- World Bank should facilitate and encourage the involvement of civil society organizations to build the capacity of local groups on citizen engagement.
- The Ministry of defense should clarify the role and responsibilities of the various section of the military armed forced that are present in the corridor during the construction work. (Genie militaire, operation Alpha, Emergence, etc...).
- The project team should organize quarterly meetings with all the stakeholders to assess the effectiveness and efficiency of the feedback mechanism.

## **H. SOCIAL SUSTAINABILITY OF THE PROJECT**

### **1. Communication:**

The project team should set up a clear and sound communication plan to inform all the stakeholders on the various aspects of the project. This plan should focus on the type of work that will be implemented, the schedule and Grievance Redress Mechanisms. It should be noted that communication channels will take into consideration the specificity of each of the villages. The content of the messages should be simple and accessible to the various members of the communities. The cultural setting does not allow women to sit with men; As a consequence the communication plan will identify relevant channels to reach out to women.

## 2. Community development:

A strategy to improve the socio-economic indicators should be developed. In this regard, the following sectors need a particular attention:

- Education: All the primary schools along the corridor are closed and occupied by soldiers. An alternative vocational training program should be implemented to reduce the vulnerability of the youth in the villages. Children and young people spend the day screaming; they are easy targets for Boko Haram recruitment.
- Health: There are only four health centers (Magdeme, Dabanga, Zigague and Maltam) for the 17 villages identified in the corridor. A health education and care program should be implemented to address nutrition, reproductive health and common diseases such as malaria, waterborne diseases.
- Access to potable water: Most of the village do not have access to potable water. Engineers should explore options other than drilling; Most of the boreholes do not work.
- Household Income: Because of insecurity, many household can no longer afford their daily needs. Their income has dropped. A program to assist farmers and producers should be implemented and new opportunities for agriculture could be explored.

## 3. Community participation:

The project should build on the existing mechanisms to encourage and strengthen community participation in the decision making process. Very often, participation is limited to the information or just consultation of the population.

In most of the villages in the project area, there are ‘open spaces’ for community participation. The vigilance committees are good examples of community participation to address security issues.

Following are some specific actions we recommend:

- Set up a transparent mechanism for recruitment of youth from the villages in the project team. Traditional leaders should be involved in this process to serve as local representatives who are accountable for those recruited. The community leaders should first screen and make sure that the candidates are not Boko Haram members.

- Organize meetings in the villages where some sacred places are on the road platform. During these meetings, alternatives solutions will be discussed to avoid cultural and religious conflicts.
- Organize meetings in the villages to discuss the Resettlement Action Plan.
- Encourage civil society involvement for the participatory monitoring of the project and promotion of citizen open space for accountability. Since 2006, MINEPAT has set up participatory committees to monitor public investment projects; these committees were reorganized in 2013 by a decree signed by the prime minister. The committee holds a quarterly meeting at the council, divisional, regional and national level. It is expected that CSO and community members share their feedback during these meetings.

## **I. SUGGESTIONS FOR APPROPRIATE AND EFFECTIVE PARTICIPATORY AND CONSULTATION PLATFORMS**

Participation is a process through which stakeholder influence and share control over development initiatives, decisions and resources which affect them. Participation can take different forms, ranging from information sharing and consultation methods, to mechanisms for collaboration and empowerment that give stakeholders more influence and control.

Participating in formulating the fundamental goals as well as in planning and carrying out an activity empowers stakeholders and fosters a sense of ownership. These facilitate effective project implementation, conscientious monitoring of activities, and sustainable outcomes. All the stakeholders should be able to express their opinion and participate in the decision making process.

In most of the villages, the participatory and consultations platforms need to be promoted and strengthened.

We have noted that the people in the villages usually come together either on the porch of the mosque or under a tree in front of the chief's house. They spend long hours together talking about various issues or just sharing news from their families. The focus during these meetings is often related to personal and family issues. The project could identify some community and religious leaders and build their capacity on how to add development issues in the agenda of these meetings. They need to be able to understand the project cycle and ways to get involved in all the various steps. How to provide their feedback to decision makers and move from passive attitudes to active citizenship. The example of comité de vigilance shows that people can get very involved and active when they understand the goal of the proposed activity. The project should tap into the great amount of energy that exist in



most of the villages. Many people are ready to participate if their contribution is well received and valued.

Community radio as well as local NGOs and associations have a key role to play to promote this approach.

This applies also to women. When they are not busy with household chores, they sit together and discuss their specific issues. The project could train some women leaders and rely on them to mobilize other women so that they can express their opinion on community issues. When we talked to some men in the villages, they acknowledged the fact that women's voice should be taken into consideration. The key obstacle for now seems to be the culture. The project could generate debates on this issue through community radio programs. People have very few opportunities to discuss these topics openly. Encouraging people to share their opinion will help to improve women status.

The project should start with the informal groups and teach them how to formulate and voice their opinion then strengthen the formal existing committees. During the update of the council's communal development plans, PNDP set some local participatory committees in each of the villages. These committees do not operate now but they could serve as a good platform to enhance citizen participation.

### COMMUNITY PARTICIPATION FRAMEWORK

<b>STAKEHOLDER</b>	<b>PLATFORM</b>	<b>CHANNEL TO FORWARD CONCERNS</b>	<b>ACTION TO BE TAKEN</b>
Women	Women's group	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Community radio</li> <li>• Leaders</li> <li>• GRM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Train women leaders and young girls</li> <li>• Organize group discussion.</li> <li>• Sensitize on GRM.</li> <li>• Facilitate access to community radios.</li> </ul>
Youth	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Youth groups</li> <li>• Community groups</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Community radios</li> <li>• GRM</li> <li>• Formal meeting of participatory committees.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Train youth leaders</li> <li>• Organize sensitization campaigns</li> <li>• Organize discussion groups</li> <li>• Facilitate access to community radios.</li> </ul>
Men	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Men's groups</li> <li>• Community groups</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Community radios</li> <li>• GRM</li> <li>• Formal meeting of participatory committees.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Train leaders</li> <li>• Organize sensitization campaigns</li> <li>• Organize discussion groups</li> <li>• Facilitate access to community radios</li> </ul>
Merchants Transporters	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Professional associations.</li> <li>• Community groups</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Community radios</li> <li>• GRM</li> <li>• Formal meeting of participatory committees.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Train leaders</li> <li>• Organize sensitization campaigns</li> <li>• Organize discussion groups</li> <li>• Facilitate access to community radios</li> </ul>

<p>Civil Society organizations</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• NGO networks</li> <li>• Community groups.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Formal participatory committees</li> <li>• Media</li> <li>• GRM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Build capacity on community mobilization and citizen engagement.</li> <li>• Reinforce their action capacities.</li> <li>• Promote networking.</li> </ul>
------------------------------------	---	---	---

## VI. RECOMMENDATIONS

---

1. The findings from this assessment represent just a snapshot of the socio-economic situation in the villages along the corridor. It is necessary to deepen this observation through a more prolonged presence on the field. This assessment serves as an entry point.
2. Civil society organizations have a very important role to play in promoting citizen engagement in the villages along the corridor. They should actively contribute to improve community ownership of the project and promote the implementation of the Grievance Redress Mechanism.
3. A key observation from the assessment is that the level of poverty in the villages along the Mora-Kousseri road is high especially in the Mora-Waza-Tilde section. Our recommendation is that Cameroon government and Development Agencies should develop a specific program to improve the living conditions of people in the project area. The focus should not be only on rehabilitation of the road. There is a need for an emergency program as well as a sustainable development program.
4. The project construction team should collaborate with community members to avoid some “cultural faux pas” (In Waza and other villages, community members were very frustrated when the Chinese workers tagged the mosque indicating that it will be destroyed. Still in Waza, community members were frustrated because the Chinese workers were eating the donkeys- these donkeys are the main transportation means for many people in the village)



## VII. CONCLUSION

---

At the end of the social assessment of the road rehabilitation project Mora-Kousseri, we can draw the following conclusions:

- The risks related to project activities and utilization of OBDFFA approach are not important ; However, to prevent possible misbehavior of some isolated members of the project team, it is appropriate to organize at least one capacity building session on standards and rules for cooperation between the army and the population.
- The people in the project area have a good perception of the army. All the stakeholders look forward to the realization of this project.








The Mora-Dabanga-Kousseri rehabilitation project will have positive impact on the following aspects:







- **Travel time:** Actually, the travelling time from Mora to Kousseri is around 7 to 9hours. When the road will be rehabilitated it is expected that this time could be reduced at least by half.
- **Transportation cost:** Transportation from Maroua to Kousseri cost 6,000FCFA with public cars; it used to cost 4,000FCFA.
- **Access to goods:** People living along the corridor have very limited access to a number of products such rice, salt, cooking oil, etc.. because it's not easy to travel to large cities.
- **Access to social services:** The road will improve access to health care, government services (most of the children in the villages along the corridor do not have birth certificates).
- **Security:** It will be easier for the armed forces to move along the corridor and protect the population Truck are the primary target of BH; because they move very slowly due to the very bad condition of the roads.


## **APPENDICES**








**FICHE D'IDENTIFICATION DES BIENS SUR LE PONT DE L'ELBEID à TILDE**

N°	Type de bien à exproprier	Repérage		Distance			Description	Propriétaire	Illustration
		Quartier	Indication	Gauche	Milieu	Droite			
1	PONT	TILDE I		..... ...	.....	5m	Un pont de 2 voies est prévu juste à droite de l'ancien pont	Etat	
2	Construction	TILDE I	Maison après le pont	..... ...	Centre du nouveau pont	17m de l'actuel pont	Maison en brique terre de 198 m <sup>2</sup> avec 4 pièces	TOUDJA DUMAR	
3	Construction	TILDE I	Maison après le pont	..... ..	Centre de la nouvelle route	17m sur l'actuelle route	Bâtiment en brique de terre d'une dimension de 139 m <sup>2</sup>	MOUSSA ALHADJI GARGA	
4	PUITS	TILDE I	En façade de la 2 <sup>ème</sup> maison après le pont	..... ...		13m	Un puits de 20m de profondeur fait à base de brique parpin	COMMUNAUTE	
5	Construction	TILDE I	Maison après le pont		Centre de la nouvelle route	17m de l'actuelle route	Bâtiment en brique terre tôle avec charpente de dimension 112m <sup>2</sup>	ALHADJI GARGA MADI	
6	Lieu Sacré	TILDE I	Après la maison de Alhadji garga madi			12m	Un espace de 100m <sup>2</sup> servant de lieu de repos, de cérémonie et de réunion du chef de quartier avec ses populations	COMMUNAUTE	
7	Construction	TILDE I	Maison après le pont			13m de l'actuelle route	Bâtiment de 154m <sup>2</sup> fait en brique terre et tôle	KALIA OUSMAN	

8	Construction	TILDE I	Maison situé à l'allé central de la double voie			13m	Bâtiment de 105m2 fait à base de brique en terre avec charpente, latte et tôle	MADAM MOUSSA	
9	Construction	TILDE I		.....	.....	13m	Bâtiment de 98m2 fait avec les briques en terre, charpente et latte tôle	ADAM NDOUNGOUSS	
10	Construction	TILDE I	Juste en face de la maison de Adam ndoungouss	.....	.....	16m	Bâtiment de 125m2 fait en brique terre le toit avec la charpente et les lattes et tôle	LIMAN MAHAMAT	
11	Construction	TILDE I				17.6m	Bâtiment de 98m2 fait à base de brique en terre le toit avec la charpente et les lattes et tôle	BARKA ABDOURAME Mais c'est son petit frère sur la photo	
12	Construction	TILDE I		.....		13m	Bâtiment de 99m2 fait à base de brique en terre le toit avec la charpente et les lattes et tôle	MAHAMAT MAMBI	
13	Construction	TILDE I				13m	Bâtiment de 99m2 fait à base de brique en terre le toit avec la charpente et les lattes et tôle	MAMABI MAHAMAD	
14	Construction	TILDE I		.....	.....	13m	Bâtiment de 161m2 fait à base de brique en terre le toit avec la charpente et les lattes et tôle	ABBA MALOUM MAHAMAT	

15	Construction	TILDE I	Mosquée située en bout du nouvel axe	.....	.....	13m	Bâtiment de 90m2 fait en brique de terre avec 2 portes en tôles et 2 fenêtres une charpente et latte-le tout tôle.	COMMUNAUTE	
16	Champs	TILDE I	En face de l'actuelle route	-10m	.....	.....	Terrain servant actuellement de déviation	MAMOUDOU	
17	Champs	TILDE I	En face de l'actuelle route	-10m	.....	.....	Terrain servant actuellement de déviation	LIMAN	
18	Champs	TILDE I	En face de l'actuelle route	-10m			Terrain servant actuellement de déviation		
19	BOUTIQUEQ	MALTAM	Entrée Camp du BIM			-10m	Toutes les boutiques ont été déguerpies par les militaires pour l'installation de leur base en bordure de la route et les propriétaires se sont plutôt retrouvés du côté gauche de l'emprise et sont à moins de 10m de la route	Environ 11 personnes	

## FICHE D'IDENTIFICATION DES BIENS SUR LA VOIE DE CONTOURNEMENT KOUSSERI

N°	Type de bien à exproprier	Repérage		Distance			Description	Propriétaire	Illustration
		Quartier	Indication	Gauche	Milieu	Droite			
1	Construction	Carrefour Douane			.....		Une case en dur de 2m <sup>2</sup> servant de poste de barrière ou control	Etat (Douane)	
2	Engin	Blama Abakar	Face mur Douane côté sud		.....		4 Camions en panne abandonnés		
3	Construction	Blama Abakar	Face mur Douane côté sud			-5m	42.25 m <sup>2</sup> de carabot en tôle servant de restaurant	Koubra pour la carrabot Aladji Tallaf pour terrain	
4	Construction	Blama Abakar	Face mur Douane côté sud situé à 25m du mur Douane			-5m	Fondation en dur d'un appartement d'un salon et de 4 pièces de 160m <sup>2</sup>	Aladji Tallaf	
5	Construction	Blama Abakar	Vers fin mur Douane côté sud			-10m	Maison de 9m <sup>2</sup> construite en semi dur et tôle		

## **ADMINISTRATION DE LA JUSTICE ET PROTECTION DES DROITS DE L'HOMME AU CAMEROUN : REGARD CRITIQUE SUR LA JUSTICE MILITAIRE.**

**Par Michel MANFOUO, Juriste Consultant-Expert en droits de l'homme.**

### **INTRODUCTION**

L'armée a la réputation d'être un corps fermé et souvent qualifié de « grande muette » et quiconque compte mener une investigation dans ce milieu se heurte à un « mur de silence ». Il en va également des tribunaux militaires qui semblent fonctionner en vase clos, attitude qui suscite de la part des citoyens des craintes d'injustices qui doivent y avoir cours.

Au Cameroun, cette crainte se justifie par une partie de l'opinion à partir du conflit opposant les forces de défense et de sécurité dans la partie septentrionale du pays contre la secte islamique Boko Haram. L'état d'insécurité et de guerre permanente dans cette partie du territoire a remis sur la sellette la justice militaire qui est fortement interpellée pour juger les membres de ce corps qui auraient commis des infractions dites « militaires » ou des civils soupçonnés d'infractions similaires. C'est ainsi que le tribunal militaire de Yaoundé poursuit d'une part l'homme politique Aboubabar Sidiki et Me d'Abdoulaye Harissou, notaire de Garoua pour complicité de rébellion et d'autre part les journalistes Rodrigue Tongue, Félix-Cyriaque Ebole Bola, Baba Wamé pour non-dénonciation d'acte de terrorisme.<sup>1</sup>

Les organisations internationales des droits de l'homme ont récemment indexé les forces de défense et de sécurité camerounaise pour avoir commis de graves violations des droits de l'homme à l'encontre des prisonniers de guerre et de la population dans la guerre contre Boko Haram<sup>2</sup>. Au-delà des arguments de défense invoqués par les pouvoirs publics, ce rapport met en exergue les contraintes de la guerre avec la nécessité du respect impératif des droits de l'homme et de lutte contre l'impunité.

La justice militaire est donc au centre des préoccupations de la communauté internationale et nationale tant qu'elle intervient dans les règlements des litiges concernant

---

<sup>1</sup> Ces affaires sont encore pendantes devant le Tribunal militaire de Yaoundé.

<sup>2</sup> Lire le rapport d'Amnesty international intitulé « Bonne cause, mauvais moyens : atteintes aux droits humains et à la [justice](#) dans le cadre de la lutte contre Boko Haram au Cameroun », publié jeudi 14 juillet 2016 à Yaoundé.

les membres du corps de l'armée que la protection des citoyens pendant les conflits armés. Dans le cas du Cameroun, il s'agira de scruter le paysage de la justice militaire perçu comme un autre pan institutionnel de l'Administration de la justice mais surtout sa conformité aux standards internationaux imposés aux tribunaux militaires dans un Etat de droit.

## I. PANORAMA DE LA JUSTICE MILITAIRE

La justice militaire est régie au Cameroun par le Code de justice militaire, d'un texte réglementaire fixant normes et sanctions dans le corps de défense et de sécurité et d'une loi organisant le fonctionnement des tribunaux militaires.

### 1. Le Code de justice militaire

Le Cameroun s'est trouvé dans l'obligation d'être administré par la France en 1919 après la défaite de l'Allemagne et placé sous le contrôle de la Société de la Nation (SDN) et l'Organisation des Nations Unies. La conséquence directe sur le plan juridique fut l'application du système juridique français sur l'ensemble du territoire camerounais placé sous son contrôle. L'organisation judiciaire des territoires sous-tutelles ou sous-tutelles était calquée de facto sur le droit français ainsi que les textes législatifs et réglementaires avec des nuances qui tenaient compte de certaines réalités du pays.

C'est dans cet environnement d'assimilation politique que le Cameroun a internalisé le Code de justice militaire français de 1857 fortement dérogatoire du droit commun<sup>3</sup>. A l'instar du Code d'instruction criminelle en vigueur jusqu'en 2007, le Code de justice militaire<sup>4</sup> est le texte juridique qui édicte et qualifie les infractions militaires au Cameroun. Mais il convient de préciser que seule la partie définissant les infractions était et demeure appliquée au Cameroun.

La partie du Code de justice militaire applicable au Cameroun comporte onze sections allant de l'article 193 à l'article 241. Ces infractions qui sont purement militaires portent tour à tour sur des crimes, délits contre le devoir et la discipline militaires commis

---

<sup>3</sup> Il en va de même du Code civil napoléonien, du Code de commerce et du Code d'instruction criminelle.

<sup>4</sup> Ce Code a une multitude de réformes en France pour l'adapter à l'évolution de la société et des enjeux internationaux.

par des militaires ou assimilés en temps de paix et en temps de guerre (section 1) ; la révolte militaire, l'insubordination, voie de fait et outrage envers des supérieurs, l'outrage envers l'armée et au drapeau, la rébellion (section 2), l'abus d'autorité (section 3), le détournement et le recel d'effets militaires ( section 4), le pillage, la dévastation d'édifices, la destruction de matériel militaire ( section 5), les infractions aux consignes militaires (section 6), la mutilation volontaire ( section 7), l'omission ou le refus de prendre part aux audiences des juridictions militaires ( section 8), la capitulation ( section 9), la trahison, l'espionnage, l'embauchage ( section 10) et l'usurpation d'uniforme, de costume, d'insignes décorations et des médailles ( section 11).

Le Code de justice militaire était complété sur le plan procédural par une partie du code d'instruction criminelle français qui venait d'être abrogé par le nouveau code de procédure pénale camerounais en 2005. Mais il convient de noter que la justice militaire a été créée à la veille de l'indépendance par une Ordonnance n° 59/91 du 31 décembre 1959, soit un mois seulement après la création de l'Armée Camerounaise par Ordonnance n° 59/57 du 11 novembre 1959.

## **2. Les règles de disciplines de l'armée camerounaise**

C'est à travers un décret présidentiel n° 2007/199 du 07 juillet 2007 que fut rendu le Règlement Général de Discipline des Forces de Défense du Cameroun. Ce décret s'inscrit dans la modernisation de l'armée camerounaise et abroge dans ses dispositions contraires l'ancien décret datant de 1975 et 1979 respectivement portant sur le même objet

Sur le plan formel, ce décret comporte 151 articles organisés autour d'un préambule, des titres qui sont subdivisés en chapitres et sections. Le préambule rappelle les principes constitutionnels auquel sont attachées les forces de défense du Cameroun. Des clarifications meublent enfin le préambule et elles portent entre autres sur la défense, l'esprit militaire, la discipline, l'autorité et l'obéissance.

Le premier titre est consacré à la formation militaire avec les multiples facettes des typologies des enseignements envisagés dans le corps de l'armée. Le deuxième porte sur les différents devoirs des militaires dont les devoirs généraux et les devoirs et responsabilités et ceux dévolus aux subordonnés, les lois et coutumes de guerre, etc. Quant au troisième titre, il traite de la hiérarchie, commandement et subordination. Parmi



les règles de service prévues au quatrième titre, on notera que la liberté d'expression et la liberté de d'association sont autorisées dans l'armée camerounaise mais assujetties à un contrôle strict des autorités hiérarchiques notamment le ministre en charge de la défense. Le cinquième titre organise les sanctions en mettant en exergue les fautes et les punitions. Le titre sixième intitulé « dispositions diverses » clôture le Règlement Général de Discipline des Forces de Défense du Cameroun.

A la lecture Règlement Général de Discipline des Forces de Défense du Cameroun, il est loisible de noter que dans l'exercice de leurs fonctions et même en dehors, les militaires sont astreints au respect de ce texte fondamental. Ils peuvent faire l'objet des sanctions disciplinaires de la part de leurs chefs hiérarchiques sans préjudice de poursuites judiciaires le cas échéant. Les deux actions sont totalement indépendantes. En cas de fautes lourdes ou graves, les mis en cause passent devant un Conseil de Discipline qui propose dans son avis une sanction.

La procédure d'une sanction disciplinaire est fonction du degré de la faute (elle peut aller de l'avertissement aux jours de prison). Pour les fautes légères, il existe une échelle de sanctions qui vont des punitions mineures (non restrictives de liberté) aux punitions majeures.

Pour des fautes lourdes, elle peut aller jusqu'à la révocation. La sanction est modulée en fonction de la catégorie du militaire, l'Officier étant plus sévèrement sanctionné et le Sous-Officier étant plus sévèrement puni que le Militaire de Rang. L'autorité investie du pouvoir de sanction est le Chef hiérarchique du militaire pour des fautes légères, mais un Conseil de Discipline est toujours mis sur pied chaque fois qu'il y a une faute lourde. Les droits de la défense des mises en causes sont garantis et des voies de recours hiérarchiques sont prévues en cas d'insatisfaction de la décision rendue au niveau inférieur.

### **3. Organisation et fonctionnement de la justice militaire**

Au Cameroun, l'organisation des tribunaux militaires qui sont des juridictions à compétence spéciale est régie par la loi N° 2008/015 du 29 décembre 2008 portant organisation judiciaire militaire et fixant les règles de procédures applicables devant les tribunaux militaires.

Le système accusatoire introduit au Cameroun par le Code de Procédure Pénale est également applicable devant les Tribunaux Militaires. En dehors de quelques spécificités liées notamment à la mise en mouvement de l'action publique par Monsieur le Ministre Délégué à la Présidence Chargé de la Défense, la procédure pénale militaire ne s'éloigne pas véritablement de la procédure pratiquée dans les autres juridictions de l'ordre judiciaire tant au niveau de l'enquête préliminaire qu'à la phase de jugement en passant par l'information judiciaire

L'article 3 de la loi de 2008 /015 du 29 décembre 2008 dispose qu'il existe un tribunal militaire par région, le président de la république peut par décret et en cas de nécessité de service soit en créer un autre ou alors étendre le ressort d'un tribunal déjà en place à plusieurs régions. Comme tout tribunal, il est constitué :

- ✓ d'un siège comprenant un président, un ou plusieurs vice-présidents, deux assesseurs titulaires et des assesseurs suppléants ;
- ✓ d'une instruction composée d'un ou plusieurs juges d'instructions, un ou plusieurs greffiers d'instruction ;
- ✓ et d'un parquet constitué à ce niveau d'un Commissaire du Gouvernement, un ou plusieurs substituts, et enfin un ou plusieurs greffiers.

Au terme de l'article 7 de la loi de 2008, le tribunal militaire est compétent pour connaître des affaires purement militaires prévues par le code de justice militaire, des infractions de toutes natures commises par un militaire avec ou sans coauteurs ou complices civils, soit à l'intérieur d'un service militaire, soit dans l'exercice de leurs fonctions, des infractions impliquant l'usage des armes à feu tel que le vol avec port d'armes à feu, des infractions à la législation des armes de guerres et de défense, des infractions ou se trouveraient impliquées un militaire en tant de guerre ou dans une région soumise à l'état d'urgence ou d'exception, des infractions commises dans un établissement, sur des équipement, des installations militaires par un civil, des infractions portant atteintes à l'intégrité physique d'un militaire d'achat, de vente, confection ou de

distribution d'effets ou insignes militaires ainsi que de toutes autres infractions connexes à celles mentionnées.

Les personnes pouvant être traduites devant un tribunal militaire sont les militaires, les civils qui auraient agis en tant que coauteurs, ou encore qui auraient commis des infractions tels que prévues par la loi de 2008, mais également les étrangers auteurs ou complices des faits visés par l'article 7 sous réserve des conventions internationales renvoyant à un privilège de juridiction ou des règles relatives aux immunités diplomatiques. Il en est de même des mineurs de quatorze (14) à dix-huit (18) ans auteurs ou complices des faits visés par l'article 7 (suscité) qui ne peuvent être jugés que devant les tribunaux de droit commun.

L'enquête préliminaire est diligentée sous le contrôle du Commissaire du Gouvernement qui, agissant sous l'autorité du ministre chargé de la justice peut ordonner des gardes à vue n'excédant pas dix jours en attendant l'ordre de poursuite délivré par le ministre en charge de la justice militaire, la prorogation d'une détention provisoire dont le délai normal est de 48h. Il peut également autoriser la fouille, les perquisitions des saisies sans tenir compte des jours non ouvrables s'il existe une nécessité urgente de conservation d'éléments de preuve. .

C'est le ministre chargé de la justice militaire qui déclenche l'action publique en délivrant soit un ordre de mise en jugement direct s'il estime que l'affaire est en état d'être jugée, soit un ordre d'informer s'il juge que l'affaire nécessite une information préalable : l'information judiciaire étant obligatoire en matière de crime.

Le président de la république peut prescrire au ministre en charge de la justice militaire d'arrêter à tout moment avant le prononcé du jugement toute poursuite pénale devant le tribunal militaire ; arrêt qui n'empêche pas la reprise de poursuites en cas de nécessité.

L'article 22 de la loi de 2008 dispose particulièrement qu'en temps de guerre, les magistrats civils membres des juridictions militaires sont remplacés par les officiers de défense ou des officiers supérieurs des forces de défense. Le tribunal militaire ainsi constitué se réunira sur simple citation délivrée par le commissaire du Gouvernement quarante-huit (48) heures avant l'audience. Le tribunal statuera en premier et dernier

ressort et l'inculpé disposera d'un délai de vingt-quatre (24) heures pour faire le choix d'un conseil sans constitution de partie civile qui à ce moment est irrecevable, le tribunal militaire prononcera obligatoirement les confiscations prévues par les textes en vigueur.

Les voies de recours sont les mêmes que celles prévues devant les juridictions de droit commun en ce qui concerne les ordonnances rendues par le juge d'instruction. Les jugements du tribunal militaire sont susceptibles d'opposition ou d'appel et sont portés devant la Cour d'Appel territorialement compétent. Les règles et modalités relatives aux frais de justice devant les juridictions militaires sont les mêmes qu'en droit commun.

## **II. COMPATIBILITE DE LA JUSTICE MILITAIRE CAMEROUNAISE AVEC LES STANDARDS INTERNATIONAUX DES DROITS DE L'HOMME**

Il est communément admis par tous les juristes et spécialistes du droit que la justice doit fonctionner selon les mêmes principes. La justice militaire ne doit pas faire exception à cette règle. Or les tribunaux militaires sont réputés ne pas remplir les critères d'indépendance et d'impartialité pour assurer une administration de la justice qui soit conforme aux garanties internationales du procès équitable. Il convient de rappeler que les instruments internationaux de protection des droits de l'homme en particulier en matière d'indépendance et d'impartialité des juridictions ont énoncé un certain nombre de principes de base. Ces instruments reconnaissent aux individus un certain nombre de garanties au moment d'affronter ou de recourir à la justice. Ainsi, l'article 10 de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme (DUDH) de 1948 souligne que « toute personne a droit, en pleine égalité, à ce que sa cause soit entendue équitablement et publiquement par un tribunal indépendant et impartial qui décidera, soit de ses droits et obligations, soit du bien fondé de toute accusation en matière pénale dirigée contre elle ». De même l'article 14 du Pacte International relatif aux Droits Civils et Politiques (PIDCIP) stipule « que toute personne a droit à ce que sa cause soit entendue équitablement et publiquement par un tribunal compétent, indépendant et impartial, établi par la loi qui décidera soit du bien-fondé de toute accusation en matière pénale dirigée contre elle, soit des contestations sur ses droits et obligations de caractère civil ». Dans le but de s'assurer de la conformité de la justice dispensée par les tribunaux militaires au droit international, certains principes sur l'administration de la justice par les militaires ont été élaborés. Il s'agit des Principes des Nations Unies, encore appelés « principes Decaux », lesquels vont nous servir de fil

d'Ariane pour vérifier la compatibilité de la justice militaire camerounaise à ces normes internationales.

### 1. Les domaines de compétence

La compétence personnelle des tribunaux militaires est une exigence des normes internationales visant à interdire le jugement des civils par ces juridictions. En effet, les Principes des Nations Unies sus évoqués recommandent que «... les juridictions militaires doivent, par principe, être incompétentes pour juger des civils. En toutes circonstances, l'Etat veille à ce que les civils accusés d'une infraction pénale, quelle qu'en soit la nature, soient jugés par les tribunaux civils ». Le problème soulevé ici est donc de savoir qui peut être considéré comme un civil et devrait donc, « par principe », échapper aux juridictions militaires. A cette interrogation, des catégories de personnes ont pu être identifiées à savoir: « les civils qui accompagnent les forces armées, les civils étroitement liés aux forces armées, les civils sous contrat avec un employeur lorsque ce dernier est lui-même lié par un contrat avec les forces armées, les civils dont la conduite engage la responsabilité internationale de l'Etat ou des Nations Unies ».

Mais cette exigence n'est pas respectée au Cameroun étant donné que la loi portant organisation judiciaire militaire donne compétence aux tribunaux militaires de juger les civils auteurs de certaines infractions. A titre illustratif, l'article 7 dispose : « *le tribunal militaire est seul compétent pour connaître :*

- a) *des infractions purement militaires prévues par le code de justice militaires ;*
- b) *des infractions de toute nature commises par des militaires avec ou sans co-auteurs ou complices civils, soit à l'intérieur d'un établissement militaire, soit dans l'exercice de ses fonctions.*
- c) *des infractions à la législation sur les armes à feu de guerre ou de défense ;*
- d) *du vol avec port d'arme à feu ;*
- e) *des infractions de toute nature où se trouve impliqué un militaire ou assimilé, perpétré en temps de guerre ou dans une région soumise à l'état d'urgence ou d'exception ;*
- f) *des infractions de toute nature commises par des personnes civiles dans un établissement militaire ayant soit occasionné des dommages aux équipements militaires, soit porté atteinte à l'intégrité physique d'un militaire ;*
- g) *de toutes les infractions relatives à l'achat, la vente, la confection, la distribution, le port ou la détention d'effets ou insignes militaires tels que définis par des règlements militaires ».*

Cette compétence de juger des civils par les tribunaux militaires s'est étendue en 2014 avec l'adoption par le Parlement de la loi N° 2014/028 du 23 décembre 2014 portant répression des actes de terrorisme.

Au Cameroun, la justice militaire est en effet parfois invoquée pour juger des personnes civiles. En conséquence, ces personnes se voient privées de leur droit à un juge naturel et souvent aux garanties minimales d'un procès équitable. En plus, certaines infractions relevant normalement du droit commun, sont parfois « militarisées », dans le but d'être portées devant les juridictions militaires pour diverses raisons.

## **2. L'indépendance et l'impartialité**

Toute justice qui se veut respectueuse des droits de l'homme doit mettre au centre de ses préoccupations les principes d'indépendance et d'impartialité. L'indépendance suppose que les juges règlent les affaires dont ils sont saisis sans pression aucune, que cette pression provienne des autres pouvoirs (exécutif et législatif), ou bien du tapage médiatique, ou encore des relations diplomatiques, etc. Quant à l'impartialité, elle renvoie à l'absence de prise à partie par les juges face à une affaire. En effet, les juges doivent rendre leur décision suivant leur conscience et suivant la loi. Les juges militaires n'en sont pas en reste. Le n° 13 des Principes des Nations Unies précités précise à cet égard que « le statut des magistrats militaires doit garantir leur indépendance et leur impartialité, notamment par rapport à la hiérarchie militaire ». Autant comprendre que l'indépendance statutaire des juges militaires par rapport à leur hiérarchie doit donc être strictement protégée, en évitant toute subordination directe ou indirecte, qu'il s'agisse de l'organisation et du fonctionnement de la justice elle-même ou du déroulement de la carrière du juge militaire. Les articles 10 et 14 des conventions internationales précitées – respectivement de la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme (DUDH) et du Pacte International relatif aux Droits civils et Politiques (PIDCIP) – reconnaissent également ces principes. Aussi, la Constitution camerounaise reconnaît l'indépendance et l'impartialité des juges à l'article 37 en disposant que « Le pouvoir judiciaire est exercé par la Cour Suprême, les Cours d'Appel, les Tribunaux. Il est indépendant du pouvoir exécutif et du pouvoir législatif. Les magistrats du siège ne relèvent dans leurs fonctions juridictionnelles que de la loi et de leur conscience ».

Cependant, il faut reconnaître que fréquemment, les tribunaux militaires camerounais ne remplissent pas les critères d'indépendance et d'impartialité pour assurer une administration de la justice qui soit conforme aux garanties internationales du procès équitable. Or, le n° 2 des Principes des Nations Unies précités prévoit d'une manière générale que « *les tribunaux militaires doivent appliquer les normes et les procédures reconnues au plan international comme garantissant un procès équitable, en toutes circonstances, y compris les règles du droit international humanitaire* ».

La réalité du terrain est peu favorable au respect de ces principes. En effet, les juges militaires sont le plus souvent membres des forces armées et soumis au pouvoir exécutif et à la discipline militaire ; leur nomination est donc contrôlée par l'administration et l'armée. Ce qui fait que dans ces conditions, l'indépendance et l'impartialité des juridictions militaires ne peuvent pas être garanties. En outre, l'honneur et la fidélité qui gouverne la carrière militaire est de nature à impacter gravement sur l'impartialité et l'indépendance des militaires juges. Il serait difficile pour un juge militaire de condamner son supérieur hiérarchique, même coupable, juste par peur de représailles, surtout que l'évolution dans leur carrière dépend de leurs dossiers disciplinaires. Même s'il faut reconnaître que les juridictions militaires sont nécessaires à la défense de l'ordre, des institutions, et que la justice militaire semble être plus efficace et plus diligente que la justice ordinaire en temps de guerre, force est de reconnaître que les juridictions militaires appliquent les règles rigoureuses, ce qui n'est pas sans impact sur les droits de la défense et les voies de recours.

### **3. Les droits de la défense et les voies de recours**

L'article 6 de la Convention Européenne des Droits de l'Homme, s'inspirant des articles 10 et 14 précités a élaboré un ensemble de principes appelés « principes du procès équitable ». Il s'agit entre autres : du droit à être jugé par un tribunal indépendant et impartial établi par la loi, de l'égalité des parties, de la présomption d'innocence, du droit de se défendre et du droit à l'assistance d'un défenseur de son choix, du droit à être jugé dans un délai raisonnable, du droit de faire appel, le droit à la réparation.



Il convient de signaler que l'absence d'impartialité et d'indépendance des juges militaires au Cameroun tel que nous venons d'élucider, est accentuée par l'inégalité des parties – en l'occurrence lorsque la victime civile a comme adversaire un militaire – n'est pas de nature à garantir le respect des droits de la défense. Ce qui ne manque pas de porter gravement atteinte au droit à la réparation.

Pour ce qui est des voies de recours, il faut reconnaître que l'exercice de celles-ci devant les juridictions ordinaires apparaît comme une garantie d'un procès juste et équitable puisque toute personne condamnée peut exercer les voies de recours ordinaires devant les juridictions de droit commun. Cependant, la continuité de la présence militaire est mise en exergue par l'exigence de la présence des assesseurs militaires et du commissaire de gouvernement devant les juridictions d'appel. En outre, la loi de 2008 a prévu certaines dispositions particulières en temps de guerre. C'est ainsi que l'article 22 dispose à cet effet que : « en temps de guerre les dispositions ci- après sont applicables : « a) les magistrats civils membres des juridictions militaires sont remplacés par les officiers généraux ou des officiers supérieurs des forces de défense ; b) le tribunal militaire se réunit sur simple citation délivrée par le commissaire du gouvernement, quarante huit (48) heures avant l'audience ; c) le tribunal militaire statue en premier et dernier ressort ; d) l'inculpé dispose d'un délai de vingt quatre heures pour faire choix d'un conseil. e) la constitution de partie civile est irrecevable ; f) le tribunal militaire prononce obligatoirement les confiscations prévues par les textes en vigueur ». Cette disposition qui n'est naturellement pas propice au respect des droits de la défense : elle est contraire au principe du double degré de juridiction qui est un droit internationalement reconnu à tout justiciable. Il n'est donc pas requis des tribunaux militaires qu'ils appliquent des règles rigoureuses, mais simplement les normes du droit international des droits de l'homme.

#### **4. La question de l'impunité**

A quoi serviraient le personnel et les institutions chargées de rendre justice si au final les coupables ne sont pas effectivement punis par les tribunaux ? Cette question révèle une importance indéniable dans la mesure où le but de toute justice est la réparation de l'équilibre social rompue par l'acte du fautif. Tandis qu'en matière civile, le demandeur entend être rétabli dans ses droits, en matière pénale par contre, la victime de l'infraction

veut être dédommagée du préjudice qu'elle a subi. Dans un cas comme dans l'autre, la finalité est la punition du délinquant, toute chose qui aura pour effet de dissuader d'éventuels hors la loi.

Seulement, le problème est en effet que bien souvent, le jugement des membres des forces armées pour violations de droit - notamment par des tribunaux militaires - a conduit à l'impunité des auteurs de telles violations. L'on note donc une tendance de la justice militaire camerounaise à conforter de plus en plus l'impunité de militaires, notamment de haut rang, qui pourtant sont responsables de violations des droits de l'homme constitutives de crimes graves selon le droit international.<sup>5</sup> Ces crimes graves s'accroissent en cas d'opération militaires à l'étranger où les populations civiles deviennent des proies pour les militaires ainsi déployées sur le terrain. L'exemple le plus illustratif est celui des militaires dénoncés par les populations civiles dans la partie septentrionale du pays comme auteurs de : disparition forcée et détention au secret, acte de torture, brutalité contre les civils, viols, etc. qui n'ont pas été jugés. Tout un arsenal est donc monté par des juridictions militaires pour créer un rempart d'impunité vis-à-vis des militaires auteurs d'actes répréhensibles. Cet état de choses se matérialise par le fait que même les soldats eux-mêmes acceptent plus facilement d'être jugés par un tribunal militaire, des pairs qui selon eux connaissent les réalités singulières de la vie militaire, plutôt qu'un jugement d'une cour civile, étrangère à ces réalités.

Cette situation d'impunité observée constitue également un obstacle aux droits des victimes de ces violations : le droit à un recours effectif, le droit à la vérité, le droit à une enquête indépendante et impartiale et le droit à réparation.

## Conclusion

La vie du militaire étant toujours différente de celle d'un homme civil, les juridictions militaires ont été créées à côté des juridictions ordinaires pour connaître un certain nombre d'affaires liées aux forces armées et à tout ce qui les entoure. Il n'est donc pas requis des tribunaux militaires qu'ils appliquent des règles rigoureuses, mais simplement les normes

---

<sup>5</sup> Rapport Amnesty International précité

du droit international des droits de l'homme. Or, alors que les violations des droits de l'homme par la justice militaire vont croissant dans de nombreux pays y compris le Cameroun, l'on constate malheureusement qu'il n'existe pas en l'état actuel de normes internationales contraignantes qui règlent les problèmes spécifiques que pose l'administration de la justice par les tribunaux militaires. Même s'il faut reconnaître que les Principes Decaux ont été élaborés pour juguler les écarts de comportement dans la justice militaire, force est de constater que ces principes demeurent de simples directives ; beaucoup reste donc à faire au niveau international pour palier aux limites, à l'impartialité et à l'indépendance des militaires juges, et plus particulièrement à l'impunité des militaires jugées coupables d'actes de violations des droits de l'homme. La justice militaire doit donc, pour être plus efficace et diligente, se conformer aux mêmes garanties qu'offre la justice ordinaire afin de promouvoir l'Etat de droit souhaité.

## CARTOGRAPHIE DES ORGANISATIONS DE LA SOCIETE CIVILE INTERVENANT DANS LA REGION DE L'EXTREME NORD-CAMEROUN

District de santé	Nom de l'OSC	Responsable	Téléphone	E-mail
Maroua Urbain	Inades Formation	DAKNA Abel	96843765	
	ACDEV	Mamoudou Aldoul Kadiri	77893049	acdevcm@yahoo.fr
	CPFAM	BELLO Garey	99530261/74086441	bellogarey@yahoo.fr
	Public Concern	ABASS Mohamadou	99910368	
	ALVF	BILE SIKE	99813760	alvfmaroua@yahoo.fr
	ALDEPA	MARTHE WANDOU		
	RACED	Pasteur HETECK Samuel	77793157/97091198	racedcameroun@yahoo.fr
	AGADJAS	TOUKOUR HAMAN S.		
	ACPD	ALEXIS KAGATLAM	75746434	
	AFEMDI	Mme MOUSSA HOUMA	77867580/95429819	
	EFA International	ALIM		
	SAARE THABITA	KOLYANG Cathérine	70760601	
	RESAEC	Boubakari Hamadou	77646212/97050430	Resaecbh2002@yahoo.com
	CDD	EDOUARD KALDAPA		
	CROPSEC	ALEXIS BOUBA		
	COPRES-SA	Mme DJIBRILLA		
	ASSEJA	Bella		
	MDDHL	ABDOULAYE MATH		
	RECAMEF	NOSAÏ Clémentine	96256561	
	AJERED	ALIOUM Pierre MBEDA	94432044	
AJESO	DONGMO FEUJIO Guy B.	99234440/79280800	ajesoonng@yahoo.fr	
APAC	TALAKA AÏSSATOU	96272377/70544373	Apac.albinos@ymail.com	

	SYDEL	MEDJE Amadou Paul	75745172/99264537	
	OCALPAS	Martine RITOUANDI		
	AFSU	Mme VONDOU	99548731	Afsu-en@yahoo.fr
	SAILD	MOUSSA		
	ALVF	BILE SIKE	99813760	alvfmaroua@yahoo.fr
	ACMS	AMINA DJIBRILLA	77938828	
	TAMOUNDE	ADAMA LOUNGUE	74308519	
Maroua-Rural	GIC Alphonbétisation des femmes de Mesquine	TEMWA ELANDI	78150402/98845079	
	RESAEC Dargala	IBRAHIM	98088651	resaecbh2002@yahoo.com
Kousseri	RESAEC-Kousseri	Haza Mahamat	94872815/70032105	resaecbh2002@yahoo.com
	AJEDYS	FINA DANGAÏ Frédéric	95185795/96797336	ajedys@yahoo.fr
	COJUD	TAKAM IDE Severin	33107117/91519135	cojudafrique@gmail.com
	ASBFLC	ABAÏCHO ABALI MADIA		
	Combat Pour La Santé	ZARA Léonie		
	ASVOCOMKO	ZARA AMABOUA		
Goulfey	NAS-AFE	KOYANG NAÏ Jérémie		
	Maloua Nouaya	FATIME	99868252	
Kaélé	COSA	Mahamat Guedala	97689961	
	RESAEC Kaélé	Bounabé Duvé Alain	76208638	resaecbh2002@yahoo.com
	CAPE-DED	BOUKASSA VAGAÏ	77187372/22292016	Capeded10@hotmail.com
	Réseau d'association des femmes rurales Kaélé	Mme FANTA Dicko	99980713/77868435	rerafak@yahoo.fr
	Révolution Paysanne	Mme WADJAKWA Monique	76455119	
Mokolo	FEPROKA	MOUNALHER LAME	74695501/96737122	feproka@yahoo.fr
	RESAEC Mokolo	VANDAÏ BOUBAKARI	98839154	resaecbh2002@yahoo.com
	OPADERCAM	BASSA DIGUE JEAN	96241709/75994263	
	RAPIDES	Mamoudou Hermi	79104492/99048584	Gic-rapides@yahoo.fr
	CAPROD	OUMAROU	70678074/94655449	Caprod.06@gmail.com
	AFEP	DANADAM Martine	75212417/94532133	afepmaroua@yahoo.fr
	RAFAMOK	DEMAGAÏ Damaris	77281852	feramok@yahoo.fr
	ACCEN-DC	NGUISAYA Isma	79661845	nguisaya@yahoo.fr
Mora	RESAEC Mora	AISSATOU BOUKAR A.	76407757/93673429	resaecbh2002@yahoo.com
	CADEPI	GRABA Dominique	77901703/97214634	Cadepi06@yahoo.fr
	Femmes Unies de Mora	Mme PAGOUHEU Nouhou	98224248	fpagouheunouhou@yahoo.fr
Kar-Haï	AJED-MR	YINDA DJAKDJING	97473380/76550334	ajedmr@yahoo.fr
Tokombéré	Maison Paysan	ABBA BOUKAR	75098970	paysanmaison@yahoo.fr
Yagoua	RESAEC Yagoua	Mme MOUDAÏTA	78389177	moudaïta@yahoo.fr

	ADETRENA	Jonas KONA	90081317/76235950	jonaskona@gmail.com
	ASPLAD	WASSILE Jean	95185793/72189099	asplad@yahoo.fr
Soulédé/Roua	RESAEC Soulédé	NDORONDO Albert	79653691/99414584	resaecbh2002@yahoo.com
Maga	RESAEC-Maga	DOUBLA Greing	96753936	Aboubendou_greing@yahoo.fr
	ODRI	BANA	97688076	
	CARDEN	OUSMANE DAN PETE	96748335/78744133	
Moutourwa	RESAEC-Moutourwa	FONDER TABABOUI Y.	93298175	resaecbh2002@yahoo.fr
Moulvoudaye	RESAEC Moulvoudaye	HADJA ASTA HAMADOU	96573556	resaecbh2002@yahoo.com